Employment and Immigration Canada
Emploi et Immigration Canada

Immigration

REFUGEE PERSPECTIVES

1985-1986

Canada

86-02308/

REFUGEE PERSPECTIVES

1985-1986

Refugee Affairs Division
Policy and Program Development Branch
Immigration

Employment and Immigration Canada

July, 1985

WH5-079E

TABLE OF CONTENTS

		Page
	INTRODUCTION	1
I.	OVERVIEW	3
II.	WORLD AREAS	
	A. Southeast Asia	6
	B. Eastern Europe	16
	C. Latin America and the Caribbean	19
	D. Middle East	24
	E. Africa	27
	F. Others	29
III.	TABLES	31
IV.	PLAUT REPORT ON REFUGEE DETERMINATION IN CANADA: SUMMARY OF RECOMMENDATIONS	49

INTRODUCTION

This is the fifth year in which a Refugee Perspectives discussion paper has been contributed to the annual consultations which the federal government conducts with provincial governments and non-governmental organizations before reporting to Parliament on future levels of immigration.

In 1984, these consultations involved provincial and territorial governments, the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), and a wide variety of other organizations interested in refugee questions. In the course of these consultations, the provinces and the private sector expressed general support for the government's refugee resettlement policy, and there was widespread agreement with the relative weighting of regional allocations under the Annual Refugee Plan for government-sponsored refugee admissions.

Special consultations were also undertaken across Canada by Rabbi W. Gunther Plaut, as part of his study on the refugee determination process in Canada. Rabbi Plaut's report was tabled by the Honourable Flora MacDonald in June, 1985, and a summary of his recommendations may be found in Section IV of this discussion paper.

This year's Refugee Perspectives has retained the format of the 1983 and 1984 discussion papers. There has been some attempt, however, to provide further detail about the international context of our refugee and humanitarian programs. We have also sought, where possible, to provide comparisons with Canada's refugee experience in past years.

Section I of this document provides an overview of Canada's involvement in refugee affairs during 1984; Section II examines regional situations in greater depth; and Section III presents a series of statistics on Canada's refugee and humanitarian programs. Section IV contains a summary of the recommendations made by the Plaut report on refugee determination in Canada.

I. OVERVIEW

Canada has a long and honourable tradition of refugee and humanitarian assistance. In the past six years alone, over 125,000 refugees and designated class immigrants have found new homes in Canada, and special humanitarian measures have helped thousands of other persons (see Tables I-III). Canada is also a leading contributor to international humanitarian aid agencies: our disbursements to such organizations totalled $41,400,000 in 1984-1985, of which two thirds was devoted to refugee assistance. When the size of our population and gross national product are taken into account, Canada's record of aid to refugees in recent years has been second to none (Tables XIV-XVI).

In 1984, Canada's humanitarian immigration programs accounted for almost 21,000 admissions (Table III). The Annual Refugee Plan for 1984 made provision for 10,000 government-sponsored refugees and designated class immigrants, and these allocations were exceeded by some 500 places. Government-sponsored refugees represented over two thirds of the total refugee admissions, and more than half of the overall humanitarian inflow from abroad. Privately funded refugees--those sponsored by relatives or private groups, as well as those with independent means--formed 20% of the humanitarian intake. In addition, 5,206 persons were assisted by special programs which provide relaxed criteria for family reunion and facilitate the landing of persons already in Canada. A further 960 persons were landed after being granted refugee status in Canada on the recommendation of the Refugee Status Advisory Committee (RSAC). Finally, some 167 persons from countries benefiting from our humanitarian programs were permitted to apply for permanent residence within Canada after consideration by the Minister's Special Review Committee (SRC).

In sectoral terms, Eastern Europe and Southeast Asia accounted for the largest shares of the total humanitarian intake in 1984. Southeast Asia remained the largest source of refugees and designated class immigrants; refugee admissions from this region increased by 25% in 1984, and the government-sponsored allocation was exceeded by almost 750 places. Government-sponsored refugee admissions from Eastern Europe maintained their momentum in 1984, but privately funded refugee admissions and special program landings from this area decreased significantly. The Latin American allocation--which had been increased by one quarter--was fully subscribed in 1984, and privately sponsored admissions from this area nearly doubled. Admissions from Africa, the Middle East, and other world areas showed large increases in most components. As a result, a global approach to refugee resettlement planning was more fully realized in 1984 than in any previous year.

Special program landings increased significantly in 1984, owing to the introduction of special measures for Sri Lanka, the renewed violence in Lebanon, and the gathering momentum of our special measures for Iran (Tables III-V). The special measures for Poland were terminated at the end of December, 1983, but persons who had already been accepted under this program continued to receive exit permits for emigration to Canada during 1984. In March, 1984, new measures were introduced for persons from Guatemala. While many of the persons admitted under these programs were supported by friends or relatives, government assistance was also made available on an emergency basis to those in need.

As noted above, some 5% of our humanitarian intake in 1984 consisted of persons who were landed after being granted refugee status in Canada. The number of transcripts reaching RSAC grew from 3,558 in 1983 to 5,149 in 1984, and ministerial decisions in favour of claimants rose from 1,003 to 1,128 in 1984 (Tables VII-VIII). Owing to the lengthening delays between the filing of claims, ministerial decisions, and landings, this significant increase in the RSAC caseload will not be reflected in immigration statistics until 1985 or 1986. (A summary of the Plaut report on the refugee determination process is contained in Section IV of this paper.)

In 1984, there were few changes in the proportion of refugees and designated class immigrants destined for Ontario, British Columbia, and Quebec, but the proportion of those destined for Manitoba and Nova Scotia increased significantly (Table VI). It should be noted, however, that Quebec and Ontario continue to receive the largest share of asylum seekers who apply for refugee status at ports of entry, or after admission to Canada as non-immigrants.

Sponsorship applications submitted by private groups in 1984 were distributed among world areas as follows: Southeast Asia (48.1%), Eastern Europe (28.0%), the Middle East (11.2%), Latin America (8.9%), and Africa (3.8%) (Table IX). Four national organizations, moreover, accounted for some 59% of these group sponsorships (Table X). Over half of the sponsorships originated in Ontario, and 38% were from the West (Table XI). While the total of privately funded admissions declined slightly in 1984, the number of group sponsorships increased substantially in every area except Eastern Europe—and this encouraging increase will be reflected in the 1985 immigration statistics.

After consultations with the provinces and the private sector in the course of 1984, the Annual Refugee Plan for 1985 was adjusted by Cabinet to take into account the stabilization of the situation in Eastern Europe, the growing need for resettlement from Latin America, and the increase in burden-sharing efforts for refugees from Southeast Asia. At the suggestion of the private sector, moreover, the unfunded "contingency reserve" has been replaced by a funded "management reserve", facilitating an increase of 10% in the funded allocations for government-sponsored refugees (Table I). This increase in the 1985 allocation, it should be noted, has been made at a time when overall immigrant landings are expected to remain at roughly the same level as in the previous year.

II. WORLD AREAS

A. SOUTHEAST ASIA

Admissions

	1982	1983	1984
Government Sponsored Allocations	(4,000)	(3,000)	(3,000)
Government Sponsored Admissions	4,091	3,013	3,749
Privately Funded Admissions	1,202	1,647	2,090
Special Program Landings	-	-	-
RSAC Landings	86	12	10
SRC Approvals	9	8	16
TOTAL	5,388	4,680	5,865

Considerations

The UNHCR reports that Southeast Asian refugees in countries of temporary asylum numbered 160,625 at the end of February, 1985. Thailand shelters 80 percent of these refugees, with a registered caseload of 5,458 Vietnamese, 38,353 Kampucheans, and 86,377 Laotians. The other major countries of first asylum in this region are Hong Kong (11,554), Malaysia (8,309), Indonesia (6,626), and the Philippines (1,873). A further 2,043 refugees are awaiting resettlement in Japan, Macau, Singapore, and South Korea. In addition, some 15,747 refugees from Southeast Asia are located in Refugee Processing Centers at Bataan in the Philippines and Galang in Indonesia.

a) **Vietnamese**

i) Arrivals by Boat. The number of Vietnamese 'boat people' arriving in countries of first asylum has dropped steadily since 1979, but departures to resettlement countries have also declined since their peak in 1980. UNHCR figures demonstrate these trends:

	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Arrivals	202,158	71,451	74,749	43,811	28,055	24,782
Departures	132,845	154,868	86,445	45,573	31,430	32,143

As a result, the number of 'boat people' awaiting resettlement has changed only slightly over the past five years, declining from 55,100 in 1980 to 36,121 at the end of 1984. By reducing the number of people who perceive a need to leave Vietnam by boat, Canada's program for family reunification directly from Vietnam should help to decrease the size of this caseload over the next few years. In 1984, for the first time, the number of "orderly departures" from Vietnam exceeded the number of boat arrivals in countries of temporary asylum (see p. 10).

International efforts to resolve this problem are reflected in the following UNHCR statistics showing arrivals of Vietnamese "boat people" in resettlement countries:

	1982	1983	1984	1975-1985 (March 31)
United States	50,042	17,783	19,549	386,998
Australia	7,930	8,302	7,269	72,998
Canada	3,445	2,532	3,322	63,857
Japan	324	698	918	2,997
France	2,220	1,292	665	17,823
West Germany	1,653	1,060	76	18,088
Others	2,418	2,111	1,002	46,283
Total	68,032	33,778	32,801	609,044

The situation of Vietnamese refugees in Hong Kong has been of particular concern to the UNHCR. In August, 1984, Canada provided an additional 500 places for government-assisted refugees in Hong-Kong—bringing the total 1984 allocation to 810 places. (Most of the new places, moreover, were allocated to refugees living in restricted conditions in "closed" camps). The Hong Kong authorities indicated their appreciation for this increased allocation, and expressed the hope that other resettlement countries would follow the Canadian example.

ii) Rescue at Sea. The number of refugees rescued at sea has been declining since 1980, as has the proportion of boat people rescued in relation to the total number of boat arrivals.

	1980	1981	1982	1983	1984
Number of Rescues	15,563	14,869	6,590	3,416	2,172
Percentage of Arrivals	21%	20%	15%	12%	8%

The UNHCR settles refugees rescued by ships of 'open registry' through a program called DISERO (Disembarkation Resettlement Offers). Canada accepted 26 refugees under this program in 1984, and will continue to provide places for 1985 within the overall allocation for Southeast Asia.

In May 1985, the UNHCR launched a new program called RASRO (Rescue at Sea Resettlement Offers), designed to promote burden-sharing among maritime and resettlement countries. Canada was one of 13 initial participating countries which created a pool of 2,500 places; we agreed to accept up to 450 persons each year under this program, as part of our allocation of 3,700 places for government-sponsored refugees from Southeast Asia (see Table XII). It is possible, moreover, that a portion of our RASRO contribution will be allocated to a particular maritime country which is unable to resettle more than a small number of the refugees rescued by its ships.

As well, Canada has vigorously supported international efforts to prevent pirate attacks on boat refugees. In 1984-85, the Canadian contribution to the UNHCR's anti-piracy program in Thailand amounted to $150,000. There have been 32 convictions since this program was begun in 1981, and the proportion of refugee boats attacked by pirates has dropped from 64% in 1982 to 36% in 1984.

iii) Arrivals by Land. The number of Vietnamese who cross Kampuchea to seek asylum in Thailand has been small, but the journey exposes these refugees to serious hazards, as does their confinement in camps along the Thai-Kampuchea border. Since March 1983, Thailand has periodically permitted the transfer of persons from these camps to transit centres where they are accessible for resettlement. The UNHCR reports that in October 1984 there were 3,000 'overland' Vietnamese awaiting resettlement from Thailand, including some 300 persons classified by the Thai authorities as military deserters. Canadian officials are continuing to process those persons in this latter group who have family links with Canada.

iv) Unaccompanied Minors. The UNHCR has emphasized the need for resettlement of Vietnamese unaccompanied minors. There is at present a caseload of over 2,500 such children, a decrease of 200 since 1982. Many of these minors have been in camps for years, and most are of adolescent age. About 75% have relatives in the United States or other third countries (including 170 with relatives in Canada). Some 6-700, however, have no resettlement prospects on the basis of family links with any country.

Canada has accepted 491 unaccompanied minors from Southeast Asia since 1979, and nine of these minors were resettled in 1984. Canada's contribution to the solution of this problem will continue to take the form of sponsorship by relatives or private groups. Without foster or group homes, however, the Canadian government cannot consider a greater commitment to this type of resettlement.

Numerous reports have been received from provincial agencies regarding difficulties in the resettlement of unaccompanied minors. In early 1984, York University was given a contract to investigate various aspects of the unaccompanied minors program as the Canadian component of a three-country study; this report was subsequently published under the title, "Unaccompanied Children in Emergencies: the Canadian Experience". A policy statement on this issue is currently being prepared by the CEIC's Settlement Branch.

v) Family Reunification Program. Interview visits to Ho Chi Minh City were allowed on a regular basis in 1984, as in the previous year. More than 11,148 persons were interviewed during the 1984 visits --compared to 8,743 in 1983--and 9,340 persons were provisionally accepted for resettlement in Canada.

Between 1979 and mid-1985, Canada has accepted over 18,000 "Family Class" and "Assisted Relative" immigrants directly from Vietnam. A comparative view of this program is provided by the following UNHCR statistics on "orderly departures" from Vietnam:

Country of Resettlement	1979-81	1982	1983	1984	Total
United States	3,983	3,871	8,242	13,304	29,400
Canada	2,000	1,946	3,253	7,623	14,822
Australia	216	184	904	2,776	4,080
West Germany	1,905	629	1,678	1,733	5,945
France	4,628	2,150	2,229	1,618	10,625
United Kingdom	491	200	844	609	2,144
Others	3,277	1,077	1,828	1,491	7,673
Total	16,500	10,057	18,978	29,154	74,689

As shown by the above figures, Canada's family reunification program has made an important contribution to the establishment of an orderly movement of emigrants from Vietnam.

b) Kampucheans

i) In Thailand. Over the past year, an escalation in hostilities within Kampuchea has forced some 250,000 persons to move from border camps into Thailand; under current circumstances, the UNHCR is not seeking resettlement for these displaced persons. There has, however, been a considerable reduction in the population of Kampucheans eligible for resettlement. The number of these Khmer in Thailand was 38,353 at the end of March, 1985, compared to 55,066 in January 1984. The UNHCR reports the following figures for arrivals of Khmer in resettlement countries:

Country of Resettlement	1982	1983	1984
United States	10,211	15,165	20,832
France	6,854	5,142	2,588
Canada	1,483	1,650	1,765
Australia	2,252	4,399	816
Others	701	1,153	932
Total	21,501	27,509	26,933

While resettlement appeals for this group met with an encouraging response in the past year, the search for durable solutions to this problem must continue in 1985. Little progress toward voluntary repatriation has been made in the past, and the UNHCR does not expect this situation to improve in the near future. Nevertheless, it is apparent that a durable solution for a substantial number of those refugees currently in Thailand will depend upon the resolution of difficult political issues.

ii) In Vietnam. There are approximately 21,000 Kampuchean refugees in Vietnam, of whom some 9,300 have close relatives overseas. France and Canada are the only major countries of resettlement for this group —although in Canada's case the approach is one of family reunification rather than refugee resettlement. According to the UNHCR, 5,750 Kampucheans departed Vietnam for resettlement between 1980 and 1984; of these, 3,388 were destined for France and 1,111 for Canada. In 1984 alone, 276 of the 850 departing Kampucheans were resettled in Canada under the family reunification program.

c) **Laotians**

The Laotian camp population in Thailand has increased substantially over the past year. This group numbered 86,377 in January, 1985, compared with 68,040 in January, 1984. (Of these, some two-thirds were hilltribe refugees who have often demonstrated a reluctance to resettle outside the region). This increase in the number of Laotians entering Thailand is closely linked to a perceived growth in resettlement opportunities. It is necessary, therefore, to ensure that such opportunities are offered only to those refugees for whom local solutions are not practicable.

Thailand maintains a policy of restricting access to resettlement for most refugees, in order to discourage others from seeking asylum within its borders. The UNHCR does not expect the Thai government to release any of the 32,000 lowland Lao for resettlement until an effective refugee determination mechanism is implemented which might affect the number of new arrivals. In addition, a program for the voluntary repatriation of lowland Lao has been in operation for some time. Since 1980, some 2,700 Laotians have returned voluntarily to Laos.

Admissions of Laotian refugees to Canada numbered 862 in 1984, more than double the number of admissions in the previous year.

Resettlement by Other Countries

International attention to the need for durable solutions to refugee problems in Southeast Asia was manifested at a meeting in Honolulu in August, 1983, which brought together the UNHCR and the chief countries involved in aid and resettlement. The issues discussed at the Honolulu conference have been pursued at "follow-up" meetings throughout 1984. It is increasingly clear that—while resettlement must continue for some time—more emphasis must be placed on voluntary repatriation, local integration, and a curtailment of spontaneous outflows of migrants from countries such as Vietnam.

Since 1975, almost one million Southeast Asian refugees have arrived in resettlement countries (not including some 130,000 accepted by the United States in 1975, and 260,000 Vietnamese who arrived in China during 1978). Over this period, Canada has resettled nearly 100,000 Southeast Asian refugees (Table XIII), and has been one of the four main destinations for these refugees:

Country of Resettlement	1975-1985 (March 31)
United States	582,473
France	97,471
Canada	96,754
Australia	94,422
West Germany	22,525
United Kingdom	16,580
Others	65,580
Total	975,805

At present, the major programs of resettlement continue to be those of the countries whose target intakes from Southeast Asia are shown below (the figures for France and the United States include family reunification programs in Vietnam):

	1982	1983	1984	1985	
United States	80,000	64,000	50,000	50,000	(FY to 30 Sept.)
Australia	13,800	12,000	9,800	8,000	(FY to 30 Jun.)
France	10,000	8,000	7,800	5,200	(calendar year)

Australia has recently announced a decrease in its Southeast Asian refugee intake from 7,200 (actual arrivals in 1984) to an estimated 6,000 in 1985-86. There will, however, be a corresponding increase from 3,500 to 5,000 places for family reunion from Vietnam.

Outlook for 1985-1986

Resettlement out of Southeast Asia will continue to be a priority need while other durable solutions are explored. In Thailand, however, the number of refugees meeting conventional selection criteria is declining steadily; as a result, greater participation by the private sector will be required in order to deal with the more difficult cases.

The situation in Hong Kong also needs to be examined in the course of planning for 1986. With the cooperation of other resettlement countries, we will continue to focus attention on the difficulties of refugees in Hong Kong's "closed" camps--particularly those who have a connection with Canada.

Canada's commitment to family reunion from Vietnam will be maintained in 1985-1986. Nevertheless, some adjustments to this program are necessary now that a channel for orderly emigration from Vietnam has been firmly established. Canada's contribution to "rescue at sea" activities will also need to be evaluated carefully, with a view to ensuring that ships of other countries continue to honour their obligation to assist small boats in distress.

Finally, the repeated incidence of conflict involving Kampuchea--as well as Vietnam and China--has resulted in instability which could at any time dramatically change the situation described above. In late 1984 and early 1985, as noted earlier, military operations in Kampuchea forced more than 250,000 displaced persons into Thailand, and this "border population" is not likely to diminish substantially in the near future.

B. EASTERN EUROPE

Admissions

	1982	1983	1984
Government Sponsored Allocations	(6,000)	(3,000)	(2,300)
Government Sponsored Admissions	6,054	2,649	2,641
Privately Funded Admissions	3,258	1,558	909
Special Program Landings	3,302	2,893	2,217
RSAC Landings	69	67	63
SRC Approvals	-	164	121
Total	12,683	7,331	5,951

Considerations

After showing a gradual decline over previous years, the number of East European refugees arriving in Western Europe increased by 34% in 1984. At the same time, departures for resettlement countries decreased by 24%—producing increased caseloads of East European asylum seekers in countries of first asylum.

	Arrivals		Departures	
	1983	1984	1983	1984
Austria	5,219	6,516	6,392	3,122
Yugoslavia	1,786	2,699	1,607	1,989
Italy	1,791	2,615	5,518	5,036
Greece	433	507	338	314
Turkey	169	208	110	172
Total	9,398	12,545	13,965	10,633

Canadian efforts in 1984 were focussed largely on the problems confronting Polish refugees in first asylum countries, notably Austria and Italy. As well, a small-scale program was continued for political prisoners in Poland. This

program resulted in the admission of some 590 detainees and their dependants between November 1982 and December 1984 (including 208 in 1984). It is expected that a further 80 persons will be admitted to Canada under this program in the course of 1985.

Refugee admissions from Eastern Europe numbered 3,550 in 1984, compared to 4,207 in the previous year. Polish admissions increased from 1,952 to 2,023, and the 2,217 landings under the special measures for Poland were only slightly fewer than those granted in 1983. (Although the special measures for Poland were terminated in December, 1983, persons who had already been accepted under this program continue to receive exit permits for emigration to Canada). In all, some 22,000 Poles were assisted in the period between the introduction of special measures in October 1981 and the end of 1984.

As well, Canada's policy towards refugees of Ukrainian origin was clearly shown by our response to a group of Polish-Ukrainian pilgrims who sought asylum in Austria during July, 1984. Most of these pilgrims qualified under the government-assisted level for Self-Exiled Persons, and—in cooperation with the Ukrainian Immigrant Aid Society—108 were resettled in Canada well before Christmas.

Resettlement by Other Countries

Australia and the United States have both been active in resettling Eastern Europeans. In fiscal year 1983-84, the USA admitted about 11,000 refugees, while Australia resettled an estimated 1,900. For fiscal year 1984-85 the United States has set a ceiling for East Europeans of 9,000. Australia is expected to accept up to 1,000 in 1984-85, and has allocated 1,500 places for 1985-86.

Outlook for 1985-1986

Canadian efforts on behalf of Eastern Europeans have been substantial over the past three years, especially when the whole spectrum of programs --private and government--is taken into account.

UNHCR concerns in this area have focussed increasingly on Yugoslavia, where the UNHCR has begun a resettlement program with the participation of Australia and the USA. Canada has contributed a small number of resettlement places to deal with East Europeans who are clearly refugees and in danger of involuntary return to their countries of origin. We have also taken the largest share of non-European refugees from Yugoslavia.

The outlook, therefore, is for a possible increase in resettlement needs during 1985-1986, depending on the severity of exit controls and other conditions in Eastern Europe. We may also need to expand our assistance to those countries of first asylum which are receiving a disproportionate share of the refugee inflows from Eastern Europe.

C. LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

Admissions

	1982	1983	1984
Government Sponsored Allocations	(1,000)	(2,000)	(2,500)
Government Sponsored Admissions	732	2,164	2,545
Privately Funded Admissions	47	139	240
Special Program Landings	1,499	690	478
RSAC Landings	418	348	580
SRC Approvals	74	20	30
Total	2,770	3,361	3,873

Considerations

The past year has seen a stabilization in the numbers of refugees and displaced persons in Central America and Mexico. The major refugee populations, as reported by the UNHCR, were located in the following countries:

Country	Jan. 1983	Feb. 1984	Apr. 1985
Mexico	146,000	173,000	172,000
Guatemala	50,000	70,000	70,000
Honduras	30,000	42,010	46,200
Nicaragua	22,500	18,500	18,500
Costa Rica	15,000	16,905	18,300
Others	51,500	15,500	12,000
Total	315,000	335,915	337,000

Canada supports the UNHCR position that resettlement is not imperative for the majority of these refugees. We are also aware, however, that serious violations of human rights continue to take place in Central America, and that there is a small number of persons for whom local solutions are not available--or who require resettlement as a means of physical protection.

In order to improve our processing capacity in this region, the immigration section of the Canadian Embassy in Mexico City was expanded in early 1983; a full-time immigration facility was established in Guatemala City in April, 1984; and a new office with responsibility for immigrant selection in El Salvador was opened in San José, Costa Rica, during the autumn of 1984.

a) **El Salvador**

Since the introduction of special measures in March, 1981, refugee and humanitarian programs have helped about 7,500 Salvadorans to come to Canada or to remain here while applying for permanent residence. Refugee admissions and special program landings from El Salvador numbered 2,576 in 1984—and this movement has been gathering momentum steadily since the opening of our immigration facility in Costa Rica. Further measures taken with respect to El Salvador are discussed below.

i) Political Prisoners. In June, 1983, El Salvador was added to the list of countries benefiting from the Political Prisoners and Oppressed Persons Designated class. By March 31, 1985, some 480 persons (including 179 in 1984) had found safe haven in Canada under the provisions of this designated class. The success of this program, moreover, has paved the way for participation by other countries—notably Australia. Belgium, France, and Sweden have also shown interest in following Canada's example.

ii) Minors. In late 1984, a Canadian program for orphans was initiated with the cooperation of the government of El Salvador. This program underscores our concern for the plight of displaced people in Central America. So far, however, only one child has arrived in Canada under this agreement—clearly demonstrating the serious operational obstacles to implementing such a program. Although considerable interest was expressed by Canadians willing to sponsor Salvadoran orphans, it proved extremely difficult to locate children in need of our assistance who met both Salvadoran and Canadian legal requirements for the resettlement of unaccompanied minors in this country.

iii) Salvadorans in the USA. It has been estimated that there are between 300,000 and 500,000 Salvadorans in the United States, many of whom are without legal status. Canada has made it known, through voluntary organizations and through the United States Immigration and Naturalization Service, that applications for emigration to Canada will be considered from those with Canadian relatives or those in danger of involuntary return. Such individuals must be Convention refugees, and must fit the general criteria for the selection of refugees from El Salvador. With the cooperation of voluntary groups—such as Jubilee Partners of Atlanta, Georgia—Canada has been able to resettle some 500 Salvadoran refugees from the United States in 1984.

b) Guatemala

Special measures similar to those in effect for El Salvador were announced on March 12, 1984. These measures provide relaxed criteria for the selection of immigrants living in Guatemala, opportunities for Guatemalans in Canada to apply for permanent residence without having to leave the country, and a moratorium on deportations to Guatemala.

The introduction of these special measures and the opening of a full-time immigration facility in Guatemala City have enabled Canada to reach out to those persons in most need of protection through resettlement. Arrangements have frequently been made in Guatemala City for the use of intermediaries, interviews in secure locations outside the embassy premises, and expedited processing to ensure the protection of applicants in immediate danger.

The results have been most encouraging. Admissions from abroad of Guatemalan refugees increased from 135 in 1983 to 340 in 1984, and the total number of Guatemalan admissions rose from 397 in 1983 to 1,353 in 1984. A breakdown of these figures is shown below:

Admissions	1983	1984
Refugee Landings	102	216
Other Landings	121	90
Minister's Permits	33	124
From Abroad	256	430
RSAC Landings	67	274
Other Landings	74	68
Special Program Approvals	-	581
In Canada	141	923
Total	397	1,353

c) South America

Resettlement activity in South America over the past three years has involved small-scale movements from Chile, Argentina, and Uruguay. The recent return to democracy in several countries has helped to ease the human rights situation in parts of this region; in late 1984, as a result, Argentina was removed from the list of countries included in Canada's designated class for political prisoners and oppressed persons. Nevertheless, the refugee aid community in Canada has expressed concern about worsening conditions in a number of South American countries (particularly Chile, Peru, and Guyana), and Canada will continue to assist the small number of refugees who require resettlement outside this region. Canadian admissions from South America totalled 91 in 1984--compared to 121 in the previous year--and no substantial increase in places would appear to be needed for 1985-1986.

d) Caribbean

From time to time, individual cases from this region are raised with resettlement countries by the UNHCR. Refugee situations involving persons from Haiti or Cuba are not likely to generate a significant caseload for Canada, since only 24 admissions from these countries were recorded in 1984.

Resettlement by Other Countries

Canada is one of the very few countries resettling Latin American refugees at this time. France and the Scandinavian countries maintain small programs in the region. The United States ceiling for refugees from Latin America and the Caribbean has been increased from 1,000 in fiscal year 1983-84 to 3,000 in fiscal year 1984-85--although there were only 200 arrivals from this region in 1984. (The United States program applies mainly to security cases, released political prisoners, and former U.S. employees from Cuba). Australia, which only recently began processing Central American refugees, has allocated 1,500 places for Latin America in fiscal year 1985-86.

Outlook for 1985-1986

The vast majority of refugees in Central America are expected to return home eventually, or to settle in other countries in the area. Resettlement out of the region is a solution for only a small proportion of this displaced population. In the short term, however, the need for protection through resettlement is likely to increase as a result of continuing instability in the region, and in view of the fact that durable solutions have still not been found for Salvadorans and Guatemalans already in first asylum countries.

D. MIDDLE EAST

Admissions

	1982	1983	1984
Government Sponsored Allocations	(400)	(800)	(800)
Government Sponsored Admissions	61	296	584
Privately Funded Admissions	196	388	368
Special Program Landings	506	621	1,631
RSAC Landings	61	100	79
SRC Approvals	-	-	-
Total	824	1,405	2,662

Considerations

A specific allocation for the Middle East program was first incorporated in the 1982 Annual Plan. Although the allocation of 800 places for 1984 was not fully subscribed, there were substantial increases in government-sponsored refugee admissions. We have, moreover, made significant progress in identifying those refugees who are most in need of resettlement.

a) Iranians

Our program has been focussed on Iranian Baha'is and other minorities. An increasing number of Iranians are in difficult situations in Pakistan, Turkey, and--to a lesser extent--Thailand and the Gulf States. On an individual basis, these persons see resettlement as the only solution to their own situation. Consequently a traffic in false documents, passports, and visas has sprung up to facilitate "self-select" resettlement. This situation is causing difficulty with orderly processing in some countries.

Admissions of Iranian refugees from abroad increased from 438 in 1983 to 547 in 1984, and a further 876 landings were granted under a special program for Iranian visitors in Canada which was announced in March 1983.

b) Iraqis

The problem facing Iraqi exiles in Europe is similar to that of Iranians, but their claim to refugee status individually has been difficult to sustain. Many are in a precarious position, having been refused protection in one country after another. The UNHCR has noted that the resettlement of Iraqis has mainly involved, until recently, family reunification for refugees of Kurdish or Assyrian origins. At present, however, there are fewer refugees with family links abroad, and resettlement countries are often reluctant to admit those without any links to their country.

Admissions from abroad of Iraqi refugees numbered 383 in 1984, compared with 219 in the previous year.

c) Lebanese

As a result of continuing strife in Lebanon, the special measures for Lebanese which were announced in June 1982 remained in force throughout 1984. These measures allow Canadians to sponsor their relatives in Lebanon under relaxed criteria, and permit Lebanese visitors to extend their stays in Canada for up to one year. The number of persons assisted by these measures more than doubled to 755 in 1984. In all, over 1,600 persons have benefited from this most recent special program for Lebanon.

Resettlement by Other Countries

Only Canada, Australia, and the United States have formal programs for the resettlement of refugees from Middle Eastern countries. The UNHCR, however, notes that individual cases have received sympathetic consideration from such countries as Denmark and Sweden. The United States ceiling for refugee admissions from the Near East and South Asia has been reduced from 6,000 to 5,000 for fiscal year 1984-85, and the Australian allocation has been cut from 875 to 750 places for fiscal year 1985-86.

Outlook for 1985-1986

As a result of continuing tension and conflict in the Middle East, it is likely that several refugee situations in this region will deteriorate over the next year. A further shift in the power-sharing structure of Lebanon might well precipitate a new exodus from that country. The Iran-Iraq war has also created growing populations of refugees and self-exiles, and the international community has not yet developed a common approach to the problems posed by the movement of these persons through Pakistan and Turkey en route to Western Europe and North America. Resettlement pressures, therefore, will most likely continue to edge upward through 1985-1986.

E. AFRICA

Admissions

	1982	1983	1984
Government Sponsored Allocations	(500)	(1,000)	(1,000)
Government Sponsored Admissions	288	653	861
Privately Funded Admissions	84	170	177
Special Program Landings	-	-	-
RSAC Landings	22	64	69
SRC Approvals	-	-	-
Total	394	887	1,107

Considerations

Africa continues to carry the burden of approximately one half of the world's refugees and displaced persons. In 1984, the worsening famine in many parts of Africa produced large-scale movements of population, and drew increased attention to the desperate plight of these displaced persons.

In addition to providing emergency relief, the international community and the UNHCR continue to emphasize local solutions in Africa—notably voluntary repatriation and local integration, combined with efforts to provide community development. Within this context, programs for resettlement outside Africa are continuing to form a very small but crucial component of the overall strategy for this refugee problem.

Canada is steadily improving its ability to locate and identify those refugees for whom resettlement is the only solution. Landings from Ethiopia and Uganda increased significantly in 1984, and overall refugee admissions from Africa rose by 20% over the previous year. Government-sponsored refugee admissions constituted the largest portion of this movement, although the number of private sponsorships has also shown considerable growth in the past two years.

Canada, moreover, has resettled a small number of Ethiopian Jews from the Sudan in cooperation with the Jewish Immigrant Aid Services of Canada. As a result, there are now some 50 Ethiopian Jews living in Canada—the largest such community outside Israel and Ethiopia.

Resettlement by Other Countries

Canada and the United States are the only two countries with significant resettlement programs in Africa, although Australia's recently introduced program aims at the selection of up to 200 African refugees in 1985-86. The United States ceiling remains unchanged at 3,000 for fiscal year 1985. Denmark, Norway, and Sweden accept very limited numbers of African refugees for resettlement on an individual basis.

Outlook for 1985-1986

The momentum of our program in Africa should be maintained as we continue to improve our facilities for identifying and documenting those refugees who require resettlement in Canada. As a result of growing concern within Canada for the victims of famine and civil war in Africa, there is also likely to be an increase in the number of private group sponsorships for African refugees.

F. OTHER WORLD AREAS

Admissions

	1982	1983	1984
Government Sponsored Allocations	(100)	(200)	(400)
Government Sponsored Admissions	126	166	167
Privately Funded Admissions	72	174	108
Special Program Landings	-	32	880
RSAC Landings	42	35	159
SRC Approvals	-	-	-
Total	240	407	1,314

Considerations

The 'other world area' allocation has provided a useful safety valve for posts faced with an urgent need for resettlement in cases which are not covered by a regional allocation. Such cases involve individuals who have well-founded fears of persecution and whose security is threatened. The principal users of this component in the past year have been refugees from Afghanistan and Sri Lanka.

a) Afghans

According to the UNHCR, the Afghan refugee population in Pakistan has more or less stabilized since 1982. Resettlement is not considered necessary for the vast majority of these refugees, with the exception of those from the urban middle class who cannot benefit fully from local solutions. There have, however, been cases of individuals seeking resettlement in countries such as India, Turkey, Yugoslavia, and Italy. There have also been cases in Middle Eastern countries in which it has been necessary to seek the assistance of the UNHCR in transferring the individual to a location where processing is possible.

b) Sri Lankans

Special measures to help victims of intercommunal violence in Sri Lanka were introduced in September 1983. These measures, which apply to members of the family class and assisted relatives, facilitated the landing of 880 persons in 1984. In the event of a further deterioration of the situation in Sri Lanka, there may well be a significant increase in applications from Sri Lankans seeking resettlement in Canada as refugees.

Outlook for 1985-1986

There will continue to be a need for this type of additional allocation, in order to add flexibility to our 'protection through resettlement' programs. This allocation, indeed, may not be adequate in 1985--particularly in view of the lack of progress in finding a political solution to the war in Afghanistan, and the likelihood of continued violence in Sri Lanka. At a time when traditionally generous countries in Europe and elsewhere are adopting more restrictive asylum policies, it is very likely that there will be an increasing incidence of humanitarian emergencies in which Canada will be called upon to play its historical role as a country of resettlement for refugees.

III. TABLES

I. Annual Refugee Plan: Government-Sponsored Refugee Allocations, 1979-1985

II. Immigration: World Areas, 1979-1984

III. Refugee and Humanitarian Programs: World Areas, 1983-1984

IV. Refugee and Humanitarian Programs: Principal Sources, 1983-1984

V. Refugee Admissions from Abroad: Source Countries, 1983-1984

VI. Refugee Admissions from Abroad: Provinces of Destination, 1979-1984

VII. Refugee Claims in Canada: Claims received by RSAC, 1981-1984

VIII. Refugee Claims in Canada: Ministerial Decisions, 1982-1984

IX. Private Group Sponsorships: Organizations, 1982-1984

X. Private Group Sponsorships: World Areas, 1981-1984

XI. Private Group Sponsorships: Provinces, 1982-1984

XII. Rescue at Sea Resettlement Offers (RASRO), 1985-1986

XIII. Southeast Asia: Landings by Country of Origin, 1975-1984

XIV. Ratio of Refugees Resettled to Local Population: Top 15 Countries, 1975-1983

XV. Contributions to International Refugee Aid Agencies: Top 15 Countries, 1983

XVI. CIDA: International Humanitarian Assistance, 1982-1985

TABLE I

Refugee and Designated Classes

ANNUAL REFUGEE PLAN: GOVERNMENT-SPONSORED REFUGEE ALLOCATIONS
Calendar Years 1979 - 1985

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Southeast Asia	5,000	10,000	8,000	4,000	3,000	3,000	3,700
Eastern Europe	2,300	3,000	4,000	6,000	3,000	2,300	2,200
Latin America	500	500	1,000	1,000	2,000	2,500	3,000
Africa	-	-	200	500	1,000	1,000	1,000
Middle East	-	-	-	400	800	800	800
Other	200	500	300	100	200	400	200
Reserve*	-	-	-	-	-	-	100
Funded	**8,000**	**14,000**	**13,500**	**12,000**	**10,000**	**10,000**	**11,000**
Unfunded**	2,000	1,000	2,500	2,000	2,000	2,000	-
TOTAL	10,000	15,000	16,000	14,000	12,000	12,000	11,000

---

* Funded Management Reserve.

** Unfunded Contingency Reserve. Subsequently allocated:
a) 2,000 Southeast Asia (1979);
b) 400 Eastern Europe, 300 Cuba, 300 Haiti (1980);
c) 1,000 Eastern Europe, 200 Africa (1981);
d) 500 Hong Kong (1984).

TABLE II

IMMIGRATION: WORLD AREAS
Calendar Years 1979 - 1984

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	Total
Southeast Asia	24,819	35,274	8,873	5,293	4,660	5,839	84,758
Eastern Europe	2,225	4,116	5,325	9,312	4,207	3,550	28,735
Latin America	432	437	137	779	2,303	2,786	6,874
Africa	n.a.	138	151	372	823	1,038	2,522
Middle East	n.a.	n.a.	n.a.	257	684	952	1,893
Other	155	24	46	198	340	275	1,038
ABROAD[1]	27,631	39,989	14,532	16,211	13,017	14,440	125,820
CANADA[2]	109	372	464	697	626	960	3,228
TOTAL REFUGEES*	**27,740**	**40,361**	**14,996**	**16,908**	**13,643**	**15,400**	**129,048**
Other Immigrants	84,356	102,756	113,622	104,239	75,514	72,839	553,326
TOTAL IMMIGRATION**	**112,096**	**143,117**	**128,618**	**121,147**	**89,157**	**88,239**	**682,374**

---

1 Total number of refugees and designated class immigrants selected abroad.

2 Convention refugees granted protection in Canada through the Refugee Status Advisory Committee and Immigration Appeal Board processes.

* From 1982, refugee figures show "admissions" rather than "landings", because they include persons arriving in Canada on the strength of Minister's Permits (who have been selected abroad on an emergency basis and who are not, therefore, granted permanent residence on arrival).

** Since figures for "total" and "other" immigration in 1983-1984 continue to show landings rather than admissions, these figures are only intended to indicate the context within which refugee admissions took place.

TABLE III

REFUGEE AND HUMANITARIAN PROGRAMS: WORLD AREAS
Calendar Years 1983 - 1984

	Government Sponsored Refugee Admissions*		Privately Funded Refugee Admissions*		Special Program Landings**		Refugee Claims In Canada Landings***		Special Review Committee Approvals****		TOTAL	
	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984
Eastern Europe	2,649	2,641	1,558	909	2,893	2,217	67	63	164	121	7,331	5,951
Southeast Asia	3,013	3,749	1,647	2,090	-	-	12	10	8	16	4,680	5,865
Latin America	2,164	2,545	139	240	690	478	348	580	20	30	3,361	3,873
Middle East	296	584	388	368	621	1,631	100	79	-	-	1,405	2,662
Africa	653	861	170	177	-	-	64	69	-	-	887	1,107
Others	166	167	174	108	32	880	35	159	-	-	407	1,314
TOTAL	8,941	10,547	4,076	3,892	4,236	5,206	626	960	192	167	18,071	20,772

* Includes persons arriving at ports of entry with immigrant visas and, where known, those processed abroad on an emergency basis (who enter on the strength of a Minister's Permit, and who are not granted permanent residence until full compliance with the Act and the Regulations is demonstrated).

** Persons who were neither Convention refugees nor designated class immigrants, but who were assisted under the special humanitarian programs for El Salvador, Poland, Lebanon, Iran, Sri Lanka, and Guatemala.

*** Persons who were found to be Convention refugees under the provisions of the refugee determination process in Canada, and who were subsequently granted permanent residence.

**** Persons from countries benefiting from our humanitarian programs who were permitted to apply for permanent residence in Canada without undergoing a refugee determination.

TABLE IV

REFUGEE AND HUMANITARIAN PROGRAMS: PRINCIPAL SOURCES
Calendar Years 1983 - 1984

Country of Last Permanent Residence	Refugee Admissions from Abroad*		Special Program Landings**		Refugee Claims in Canada Landings***		Special Review Committee Approvals****		TOTAL	
	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984
1. Poland	1,952	2,023	2,893	2,217	31	17	10	11	4,886	4,268
2. Vietnam	2,670	3,304	-	-	11	8	2	-	2,683	3,312
3. El Salvador	1,906	2,159	690	417	56	63	-	-	2,652	2,639
4. Kampuchea	1,479	1,480	-	-	-	-	-	-	1,479	1,480
5. Iran	439	547	256	876	89	41	-	-	784	1,464
6. Sri Lanka	-	8	32	880	1	23	-	-	33	911
7. Czechoslovakia	1,093	741	-	-	18	26	113	69	1,224	836
8. Laos	414	862	-	-	1	-	-	-	415	862
9. Lebanon	6	9	365	755	2	2	-	-	373	766
10. Ethiopia	419	657	-	-	34	26	-	-	453	683
11. Guatemala	128	336	-	61	63	253	-	5	191	655
12. Iraq	219	383	-	-	6	25	-	-	225	408
13. Roumania	483	323	-	-	8	11	29	25	520	359
14. Hungary	348	252	-	-	6	6	7	11	361	269
15. Afghanistan	61	64	-	-	5	36	-	-	66	100
TOTAL (TOP FIFTEEN)	11,617	13,148	4,236	5,206	331	537	161	121	16,345	19,012

* Includes persons arriving at ports of entry with immigrant visas and, where known, those processed abroad on an emergency basis (who enter on the strength of a Minister's Permit, and who are not granted permanent residence until full compliance with the Act and the Regulations is demonstrated).

** Persons who were neither Convention refugees nor designated class immigrants, but who were assisted under the special humanitarian programs for El Salvador, Poland, Lebanon, Iran, Sri Lanka, and Guatamala.

*** Persons who were found to be Convention refugees under the provisions of the refugee determination process in Canada, and who were subsequently granted permanent residence.

**** Persons from countries benefiting from our humanitarian programs who were permitted to apply for permanent residence in Canada without undergoing a refugee determination.

TABLE V

Refugee and Humanitarian Programs

REFUGEE ADMISSIONS FROM ABROAD: SOURCE COUNTRIES
Calendar Years 1983 - 1984

Country of Last Permanent Residence	Refugee Admissions from Abroad*		Special Program Landings**	
	1983	1984	1983	1984
EASTERN EUROPE				
Poland	1,952	2,023	2,893	2,217
Czechoslovakia	1,093	741	-	-
Roumania	483	323	-	-
Hungary	348	252	-	-
U.S.S.R.	93	20	-	-
Others	238	191	-	-
Total	**4,207**	**3,550**	**2,893**	**2,217**
SOUTHEAST ASIA				
Vietnam	2,670	3,304	-	-
Kampuchea	1,479	1,480	-	-
Laos	414	862	-	-
Others	97	193	-	-
Total	**4,660**	**5,839**	**-**	**-**
LATIN AMERICA				
Chile	63	64	-	-
Argentina	33	18	-	-
Others	25	9	-	-
South America	121	91	-	-
El Salvador	1,906	2,159	690	417
Guatemala	128	336	-	61
Nicaragua	33	77	-	-
Others	86	99	-	-
Central America	2,153	2,671	690	478

* Includes those arriving at ports of entry with immigrant visas and, where known, those processed abroad on an emergency basis who enter on the strength of a Minister's Permit pending landing after full compliance with the Act and Regulations is demonstrated.

** Persons who were neither Convention refugees nor designated class immigrants, but who were assisted under the special humanitarian programs for El Salvador, Poland, Lebanon, Iran, Sri Lanka, and Guatemala.

Country of Last Permanent Residence	Refugee Admissions from Abroad 1983	Refugee Admissions from Abroad 1984	Special Program Landings 1983	Special Program Landings 1984
Cuba	14	2	-	-
Haiti	15	22	-	-
Others	-	-	-	-
Caribbean	29	24	-	-
Total	**2,303**	**2,786**	**690**	**478**
MIDDLE EAST				
Iran	438	547	256	876
Iraq	219	383	-	-
Lebanon	6	9	365	755
Others	20	13	-	-
Total	**684**	**952**	**621**	**1,631**
AFRICA				
Ethiopia	419	657	-	-
Uganda	79	118	-	-
Nigeria	41	62	-	-
Sudan	69	30	-	-
South Africa	35	29	-	-
Others	180	142	-	-
Total	**823**	**1,038**	**-**	**-**
OTHERS				
Afghanistan	61	64	-	-
Sri Lanka	-	8	32	880
Others	279	203	-	-
Total	**340**	**275**	**32**	**880**
TOTAL	**13,017**	**14,440**	**4,236**	**5,206**

TABLE VI

Refugee and Designated Classes

REFUGEE ADMISSIONS FROM ABROAD: PROVINCE OF DESTINATION*
Calendar Years 1979 - 1984

Provinces	1979	1980	1981	1982	1983	1984	TOTAL
British Columbia	2,843	5,095	1,682	1,658	1,592	1,807	14,677
Alberta	3,673	5,494	2,709	2,947	2,416	2,413	19,652
Saskatchewan	1,479	2,115	645	609	551	745	6,144
Manitoba	1,741	2,808	822	999	775	1,032	8,177
Ontario	10,741	15,206	5,359	6,487	5,798	6,453	50,044
Quebec	6,033	7,962	3,086	2,808	1,742	1,681	23,312
New Brunswick	397	414	75	42	47	72	1,047
Nova Scotia	372	655	114	152	75	171	1,539
P.E.I.	100	40	11	28	11	20	210
Newfoundland	177	145	20	33	8	40	423
Yukon/N.W.T.	75	55	9	9	2	6	156
TOTAL	27,631	39,989	14,532	16,211**	13,017	14,440	125,820

* Prior to 1982, figures show landings rather than admissions in that they exclude persons arriving in Canada after selection abroad who do not receive the grant of permanent residence on arrival.

** Includes 439 admissions by Minister's Permit from El Salvador for which no province of destination is recorded.

TABLE VII

REFUGEE CLAIMS IN CANADA: CLAIMS RECEIVED BY RSAC*
Calendar Years 1981 - 1984

Country	1981	1982	1983	1984	Total
Guyana	98	211	619	1,426	2,354
Iran	95	156	194	743	1,188
Sri Lanka	-	64	314	716	1,094
Bangladesh	-	-	210	404	614
Afghanistan	-	-	101	260	361
Jamaica	55	94	148	248	545
El Salvador	129	95	145	222	591
India	1,047	1,303	359	148	2,857
Guatemala	56	272	187	76	591
Peru	66	94	109	72	341
Haiti	48	102	128	66	344
Dominican Rep.	42	71	59	63	235
Uruguay	33	27	36	57	153
Chile	95	53	44	54	246
Iraq	26	50	63	54	193
Poland	172	56	21	47	296
Turkey	69	69	37	21	196
Ethiopia	57	30	26	16	129
Lebanon	56	46	7	13	122
Czechoslovakia	56	96	29	11	192
Others	392	552	722	432	2,098
TOTAL	2,592	3,441	3,558	5,149	14,740

* Refugee Status Advisory Committee. Transcripts of claims are generally received by RSAC some 12-18 months after the examination under oath.

TABLE VIII

REFUGEE CLAIMS IN CANADA: MINISTERIAL DECISIONS
Calendar Years 1982 - 1984

A. WORLD AREAS, 1982 - 1984

	Claims Completed			Claims Accepted			Rate of Acceptance		
	1982	1983	1984	1982	1983	1984	1982	1983	1984
Africa/Middle East	296	385	789	155	281	579	52%	73%	73%
Europe	277	157	95	124	80	21	45%	51%	22%
Western Hemisphere	714	1,129	1,509	270	441	204	38%	39%	14%
Asia	1,564	1,006	1,148	33	201	324	2%	20%	28%
TOTAL	**2,851**	**2,677**	**3,541**	**582**	**1,003**	**1,128**	**20%**	**38%**	**32%**

B. PRINCIPAL SOURCES, 1983 - 1984

Country	Refugee		Not		Total		Rate of Acceptance	
	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984
Guyana	48	71	128	554	176	625	27%	11%
Iran	132	464	5	69	137	533	96%	87%
Sri Lanka	66	103	79	291	145	394	45%	26%
Jamaica	-	-	130	230	130	230	-	-
Bangladesh	34	16	58	201	92	217	37%	7%
Afghanistan	73	175	0	6	73	181	100%	97%
El Salvador	67	33	46	101	113	134	59%	25%
Iraq	41	48	4	11	45	59	91%	81%
Chile	32	29	10	18	42	47	76%	62%
Guatemala	172	24	72	18	244	42	70%	57%
Ethiopia	31	26	0	1	31	27	100%	96%

TABLE IX

PRIVATE GROUP SPONSORSHIPS: ORGANIZATIONS*
Calendar Years 1982 - 1984

	1982	1983	1984
Roman Catholic Church	852	631	673
Council of Christian Reformed Churches	193	254	462
Canadian Polish Congress	859	251	427
Mennonite Central Committee	226	223	297
National Baha'is Assembly	62	165	169
United Church	163	118	118
Presbyterian Church	22	34	79
World Vision of Canada	62	64	55
Ukrainian Canadian Committee	71	39	48
Czechoslovak National Association	61	55	47
Baptist Church	78	9	45
World University Service of Canada	18	30	43
Canadian Lutheran World Church	27	37	41
Anglican Church	20	14	30
Seventh Day Adventist Church	9	37	28
Polish Alliance of Canada	342	142	27
Christian and Missionary Alliance	18	16	19
Other National Organizations	94	35	110
Local Groups	713	517	460
TOTAL	4,597**	2,671	3,178

* Figures show refugee and designated class immigrants covered by group sponsorship applications submitted during the calendar year.

** Includes 707 persons whose sponsorships were concluded in January or February 1982, and for whom no breakdown by organization is available.

TABLE X

PRIVATE GROUP SPONSORSHIPS: WORLD AREAS*
Calendar Years 1981 - 1984

	1981	1982	1983	1984
Southeast Asia	1,975	1,394	1,235	1,531
Eastern Europe	546	2,878	1,019	888
Middle East	-	105	180	354
Latin America	73	174	132	281
Africa	18	46	105	124
Others	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
TOTAL	2,612	4,597	2,671	3,178

* Figures show refugee and designated class immigrants covered by group sponsorship applications submitted during the calendar year.

TABLE XI

PRIVATE GROUP SPONSORSHIPS: PROVINCES*
Calendar Years 1982 - 1984

	1982	1983	1984
British Columbia	507	332	336
Alberta	803	306	385
Saskatchewan	273	134	153
Manitoba	522	339	323
Ontario	2,166	1,424	1,747
Quebec	227	92	205
New Brunswick	17	19	10
Nova Scotia	77	21	9
P.E.I.	5	-	3
Newfoundland	-	4	7
Yukon/N.W.T.	n.a.	n.a.	n.a.
TOTAL	4,597	2,671	3,178

* Figures show refugee and designated class immigrants covered by group sponsorship applications submitted during the calendar year.

TABLE XII

RESCUE AT SEA RESETTLEMENT OFFERS (RASRO), 1985 - 1986
Pledges for May 1, 1985 - April 30, 1986

Country	Total Rescued (1983)	Estimated Number Resettled* (1983)	RASRO Pledges (1985-86)
United States	1,019	1,150	997
Canada	-	116	450**
Japan	372	247	250
Denmark	271	179	200
France	392	212	175
United Kingdom	327	193	150
Netherlands	112	78	100
Norway	215	112	100
Sweden	-	-	50
Switzerland	-	-	36
New Zealand	-	-	20
Finland	-	-	10
Spain	-	-	5
TOTAL	2,708	2,287	2,493

* Not including persons accepted for family reunification.

** Included in 1985 allocation of 3,700 places for government-sponsored refugees from Southeast Asia.

TABLE XIII

Refugees and Designated Classes

SOUTHEAST ASIA: LANDINGS BY COUNTRY OF ORIGIN*
Calendar Years 1975 - 1984

	Vietnam	Kampuchea	Laos	Others	Total
1975	2,281	120	11	-	2,412
1976	2,291	131	17	-	2,439
1977	459	34	11	-	504
1978	659	4	17	-	680
1979	18,674	1,162	3,835	1,036	24,707
1980	23,948	3,531	6,023	1,761	35,263
1981	6,304	1,337	808	468	8,917
1982	3,664	1,326	339	431	5,760
1983	3,021	1,513	423	160	5,117
1984	3,403	1,492	863	204	5,962
TOTAL	64,704	10,650	12,347	4,060	91,761

* Country of birth, 1975-82; country of last permanent residence, 1983-84. Figures for 1983-84 include landings of cases processed in Canada.

TABLE XIV

RATIO OF REFUGEES RESETTLED TO LOCAL POPULATION: TOP 15 COUNTRIES
Calendar Years, 1975 - 1983

Resettlement Country	Ratio	Population (millions)	Number of Resettled Refugees	GNP Per Capita
1. Somalia	1/87	5.3	61,000	$ 282
2. Swaziland	1/100	.6	6,000	844
3. Nicaragua	1/108	2.8	26,000	874
4. Australia	1/149	15.3	103,000	11,190
5. Canada	1/175	24.9	142,000	11,230
6. Honduras	1/186	4.1	22,000	591
7. United States	1/261	234.2	895,000	12,530
8. Sweden	1/361	8.3	23,000	14,500
9. Switzerland	1/382	6.5	17,000	17,150
10. France	1/459	54.6	119,000	12,130
11. New Zealand	1/533	3.2	6,000	7,580
12. Austria	1/585	7.6	13,000	10,250
13. Costa Rica	1/600	2.4	4,000	1,476
14. Norway*	1/683	4.1	6,000	13,800
15. Zambia	1/689	6.2	9,000	586

* 1982 and 1983 only.

Source: U.S. Committee for Refugees, World Refugee Survey, 1984, p.40.

TABLE XV

CONTRIBUTIONS TO INTERNATIONAL REFUGEE AID AGENCIES:
TOP 15 COUNTRIES
Calendar Year 1983

Country	Contribution Per Capita	Population (millions)	Contribution (millions)	GNP Per Capita
1. Norway	$5.73	4.1	$ 23.5	$13,800
2. Sweden	2.95	8.3	24.5	14,500
3. Denmark	2.63	5.1	13.4	12,790
4. Switzerland	1.71	6.5	11.1	17,150
5. Canada	1.16	24.9	29.6	11,230
6. United States	1.15	234.2	269.8	12,530
7. Netherlands	1.04	14.4	15.0	11,140
8. Australia	.88	15.3	13.5	11,190
9. Kuwait	.72	1.6	1.2	25,850
10. Saudi Arabia	.64	10.4	6.7	12,720
11. Germany	.52	61.5	31.7	13,520
12. Belgium	.50	9.9	4.9	11,980
13. United Kingdom	.48	56.0	26.9	8,950
14. Finland	.47	4.8	2.3	10,380
15. Qatar	.45	.3	0.13	27,790

* Contributions by countries for European Economic Community programs are not reflected in this table. Included are contributions made to the United Nations High Commissioner for Refugees, Intergovernmental Committee for Migration, United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, and the World Food Program. Donations to the four international agencies totalled $662 million in 1983.

Source: U.S. Committee for Refugees, World Refugee Survey, 1984, p.41.

TABLE XVI

Canadian International Development Agency (CIDA)

INTERNATIONAL HUMANITARIAN ASSISTANCE
Fiscal Years 1982 - 1985 ($000's)

Recipient	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	TOTAL
Pakistan	3,000	5,000	8,000	5,000	21,000
Africa	5,510	4,400	1,275	2,610*	13,795
Central America	500	2,250	3,000	2,500	8,250
Thailand/Kampuchea	800	1,000	1,000	1,260	4,060
General	4,000	4,600	5,000	5,500	19,100
UNHCR**	13,810	17,250	18,275	16,870	66,205
Other Agencies	5,933	7,255	9,575	10,334	33,097
TOTAL REFUGEE ASSISTANCE	**19,743**	**24,505**	**27,850**	**27,204**	**97,302**
Other Assistance	7,005	9,995	18,395	14,196	49,591
TOTAL HUMANITARIAN ASSISTANCE	**26,748**	**34,500**	**46,245**	**41,400**	**148,893**

* This figure does not include $1,000,000 disbursed to the UNHCR as part of the $47,300,000 Special Fund For Africa (of which $35,000,000 were funds matching private contributions to African relief programs).

** United Nations High Commissioner for Refugees.

IV. PLAUT REPORT ON REFUGEE DETERMINATION IN CANADA: SUMMARY OF RECOMMENDATIONS*

I. PRINCIPLES

II. STRUCTURE

- A. Refugee Board

III. PROCESS

- A. Submission of Claim
- B. Enforcement and Detention
- C. Humanitarian Review
- D. Access Criteria
- E. Hearings
- F. Models

IV. REVIEWS AND APPEALS

V. DISPOSITION

- A. Landing
- B. Removal

VI. SUPPORT

- A. Counselling
- B. Social Services
- C. Interpreters

---

* This summary is based on a list of recommendations prepared by Rabbi W. Gunther Plaut for the CEIC.

I. PRINCIPLES

i. Canada considers itself both morally and legally bound not to return Convention refugees who are within its borders to the land of their persecution.

ii. Refugee determination as such is not an immigration matter. Immigration procedures and refugee determination converge only in the person of the refugee claimant.

iii. Refugee determinations must be made by an independent decision-making body.

iv. The system must meet Canadian standards of natural justice and comply with our legal standards of procedural fairness.

v. All persons concerned with the refugee claimant must be properly aware of the special situation and needs of the refugee. We must begin by assuming the good faith of the claimant.

vi. The process must be expeditious. Greater justice is not necessarily achieved by more reviews or appeals.

vii. The focus of the claims process should always be on the potential refugee, not on misuse of the system. In an expeditious proceeding, exploitation of the system will be less and less attractive.

II. STRUCTURE

A. REFUGEE BOARD

1. That a new entity, the "Refugee Board" (RB), be established to determine claims to Convention refugee status.

2. That the RB be either:

   a. A court of record;

   b. A board supervised in its administrative capacities by the Minister's office;

   c. Part of a new Immigration and Refugee Board (IRB) consisting of the Immigration Appeal Board (IAB) and the RB.

3. That the RB consist of a Hearings Division, Education Division, and Documentation Division.

4. That the RB be headed by a Refugee Commissioner.

5. That the Hearings Division be headed by a Chairman and, in Models B and C, the various sections by Vice-Chairmen.

6. That there be a full-time RB member on each panel hearing a case; and that, where panels consist of more than one member, the additional members be public members.

7. That all members be extensively trained by the Education Division of the RB.

8. That all members be carefully selected after consultation with non-governmental organizations; and that renewals of appointments also be made after such consultation.

9. That RB members, as well as the Director and staff of the Documentation Division, be cleared to receive classified information; and that such information be kept separately in the library of the Documentation Division.

10. If the RB is part of a newly constituted IRB, that the Documentation Division be used by both the RB and the IAB.

11. That the Documentation Division gather country condition information, legal literature, and jurisprudence from both Canada and abroad.

12. That the Documentation Division's operations be governed by a board of directors comprised of the Director of the Division and representatives of External Affairs, other information-gathering parts of government, and non-governmental organizations.

13. That the Documentation Division be staffed initially by a Director, a legal research counsel, a librarian, and two assistants with computer training.

14. That the Education Division train all those involved in the refugee process.

15. That the Education Division and Documentation Division jointly publish a newsletter.

16. That the Education Division act as a general public information office for the RB.

17. That the Education Division be staffed initially by a Director, an information officer, and an assistant.

18. That a UNHCR representative sit as an ex-officio member on the board of the Documentation Division.

19. That the UNHCR work in close cooperation with the Education Division.

20. That a new key category of refugee official be established, the "Refugee Officer" (RO); that these officers be selected by a joint committee of the RB and the CEIC; that these officers undergo extensive training by the Education Division of the RB; and that these officers be seconded to the RB for 3 year terms at least.

III. PROCESS

A. SUBMISSION OF CLAIM

21. That Canada actively participate in international efforts to resolve the problems of international burden-sharing.

22. That all persons, regardless of their immigration status (or lack thereof), have a right to make a claim to Convention refugee status either at a port of entry or while physically in Canada.

23. That every person who makes a claim be referred to an RO as soon as possible or within 24 hours (whichever is sooner).

24. That the RO interview the claimant, complete a basic data form, and file the form with the CEIC, UNHCR, and RB; that the officer determine whether the claimant might be a danger to the public, or whether the claimant's identity cannot be ascertained with reasonable certainty, and whether enforcement proceedings are therefore necessary; that the RO provide to the claimant information on support systems and counsel.

    Option: That the functions of the RO be assumed by an officer of the RB.

B. ENFORCEMENT AND DETENTION

25. That the Immigration Act be amended to prohibit prosecutions for illegal entry or stay in Canada during the determination process; and that, for prosecutions commenced after determination, a defence be enacted reflecting Article 31 of the Convention.

26. That enforcement proceedings held with respect to a claimant be adjourned before the making of a removal order until such time as the claim has been dealt with by the RB and all appeals have been exhausted.

    Option: That there be created a special temporary status for claimants which would be valid until such time as their claims are finally disposed of.

27. That claimants in Canada who violate immigration laws be referred to an RO, who will determine whether the violation is such as to warrant enforcement proceedings.

28. That the RO or the RB have the right to present evidence and make submissions to adjudicators at immigration inquiries or at detention reviews regarding the detention of a claimant.

29. That decisions of adjudicators on the detention of claimants be discussed periodically by adjudicators, the CEIC, ROs, and the RB.

30. That detention facilities and conditions of detention be upgraded.

C. HUMANITARIAN REVIEW

31. That the Act be amended to provide for the creation, by regulation, of humanitarian classes of persons who may apply for permanent residence and be landed from within Canada.

32. That the RO have the discretion to refer cases for humanitarian consideration before the claim process is initiated.

33. That the RO advise claimants on the availability of special programmes which may apply to them, and permit them to apply under these programmes prior to filing a claim to Convention refugee status.

34. That claimants from countries to which deportations are not effected be given the right to apply for permanent residence in Canada; that such persons, if not accepted, be granted Minister's Permits until such time as the deportation policy changes; that, once the policy does change, any persons on Minister's Permits be accorded the right to apply for Convention refugee status (if they do not receive favourable consideration after a review of their case on humanitarian and compassionate grounds).

D. ACCESS CRITERIA

35. That claims which fall within one of the following 3 categories be dealt with in a special way.

    1. Legal inadmissibility--claims which do not in any way relate to the criteria stated in the Convention, assuming all statements made by the claimant to be true.

    2. Expired time limits--claims made 6 months after the claimant's arrival in Canada, or 6 months after the claimant became aware of events causing fear of persecution (whichever is later).

    3. Repeat claims with no new evidence.

36. That these claims be determined, after written submissions, by a member of the RB and agreed to by a UNHCR representative; that persons whose claims are refused in this manner have a right of appeal to the Federal Court of Appeal.

37. That the exclusion and cessation clauses of the U.N. Convention be incorporated into the statutory definition of a refugee.

    (i) Article 1(D) - the exclusion of refugees receiving U.N. assistance, and the corollary exemption from proving that these refugees fall within the general definition.

    (ii) Article 1(E) - the exclusion of "national" refugees.

    (iii) Article 1(C)(1) - The cessation of refugee status upon re-availment of national protection.

    (iv) Article 1(C)(2) - The cessation of refugee status upon the voluntary acquisition of lost nationality.

    (v) Article 1(C)(3) - The cessation of refugee status upon the acquisition of a new nationality.

    (vi) Article 1(C)(4) - The cessation of refugee status upon voluntary re-establishment in the country where persecution is feared.

    (vii) Article 1(C)(5) - The cessation of refugee status when the circumstances causing fear of persecution have ceased to exist.

    (viii) Article 1(F)(a) - The exclusion of refugees who have committed crimes against peace, war crimes, or crimes against humanity.

    (ix) Article 1(F)(b) - The exclusion of refugees who have committed serious non-political crimes outside the country of refuge.

    (x) Article 1(F)(c) - The exclusion of refugees who have been guilty of acts contrary to the purposes and principles of the United Nations.

38. That the Refugee Board apply the exclusion and cessation clauses; and that, with regard to (ix) above, the RB be given wide discretionary powers to compare the seriousness of the offence committed with the nature of the persecution feared.

39. That Convention refugees who are not permanent residents or nationals of a state other than one where they fear persecution—or are not in possession of a valid Convention travel document issued by another state—have a statutory right to apply for permanent residence in Canada.

40. That the RB determine whether the Convention refugee has a right to apply for permanent residence as described above.

E. HEARINGS

41. That the refugee determination hearing be a non-adversarial, cooperative inquiry.

42. That the hearing before the RB be public (subject to the right of the claimant to require that it be held in camera); and that claimants be advised of this right by the RO.

43. That the presentation of evidence and the ascertaining of information be a shared responsibility between the claimant, counsel, and the RB.

44. That the CEIC provide information in its possession to the RB, when requested to do so by the RB.

45. That the CEIC and the UNHCR be permitted to present evidence and make submissions (keeping in mind the cooperative nature of the inquiry).

46. That UNHCR representatives have the right to be present at all hearings or reviews, at all levels, in order to present evidence, make submissions, and voice opinions during decision-making deliberations.

47. That the RB have the power to receive any evidence which is cogent and trustworthy (subject to the right of the claimant to have any such evidence disclosed and be accorded the right to respond).

48. That the RB have the power to exclude evidence which is highly prejudicial and of little relevance.

49. That the RB control the areas and scope of cross-examination of the claimant, with the power to limit cross-examination when it is of the opinion that the proposed questioning adds little to the knowledge of the RB and is unduly prejudicial—or causes unwarranted emotional strain—to the claimant.

50. That the RB have the power to subpoena witnesses and ask questions of witnesses and claimants, either for clarification or to elicit further evidence.

51. That when evidence relied on by the RB cannot be disclosed to the claimant (because it is classified and the RB determines that it cannot be disclosed without compromising its confidential nature), the claimant be advised of the nature of the evidence and whether it relates to the claimant personally or is of a general nature.

52. That the RB accept the claimant's statements as true unless there is reason to doubt the truth of these statements.

53. That claimant and counsel be consulted for a convenient hearing date in order to avoid unnecessary adjournments.

54. That claimant, counsel, the CEIC, and the UNHCR be notified of the hearing date.

55. That the RB have the power to grant adjournments whenever it deems proper; and, further, that it have the power to enact rules stipulating procedural requirements for adjournment requests.

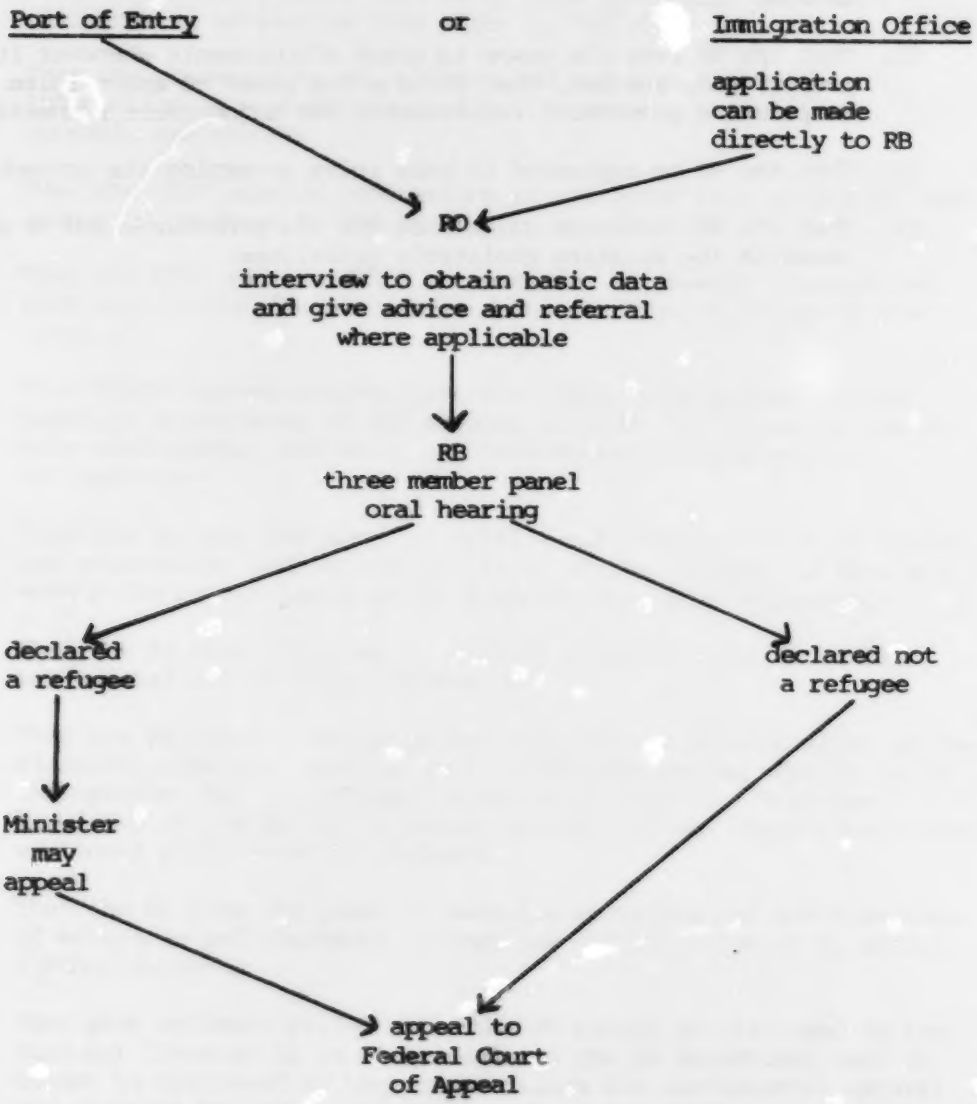
56. That the RB be empowered to make rules governing its procedure.

57. That the RB formulate guidelines for its procedures and decisions based on the existing Minister's guidelines.

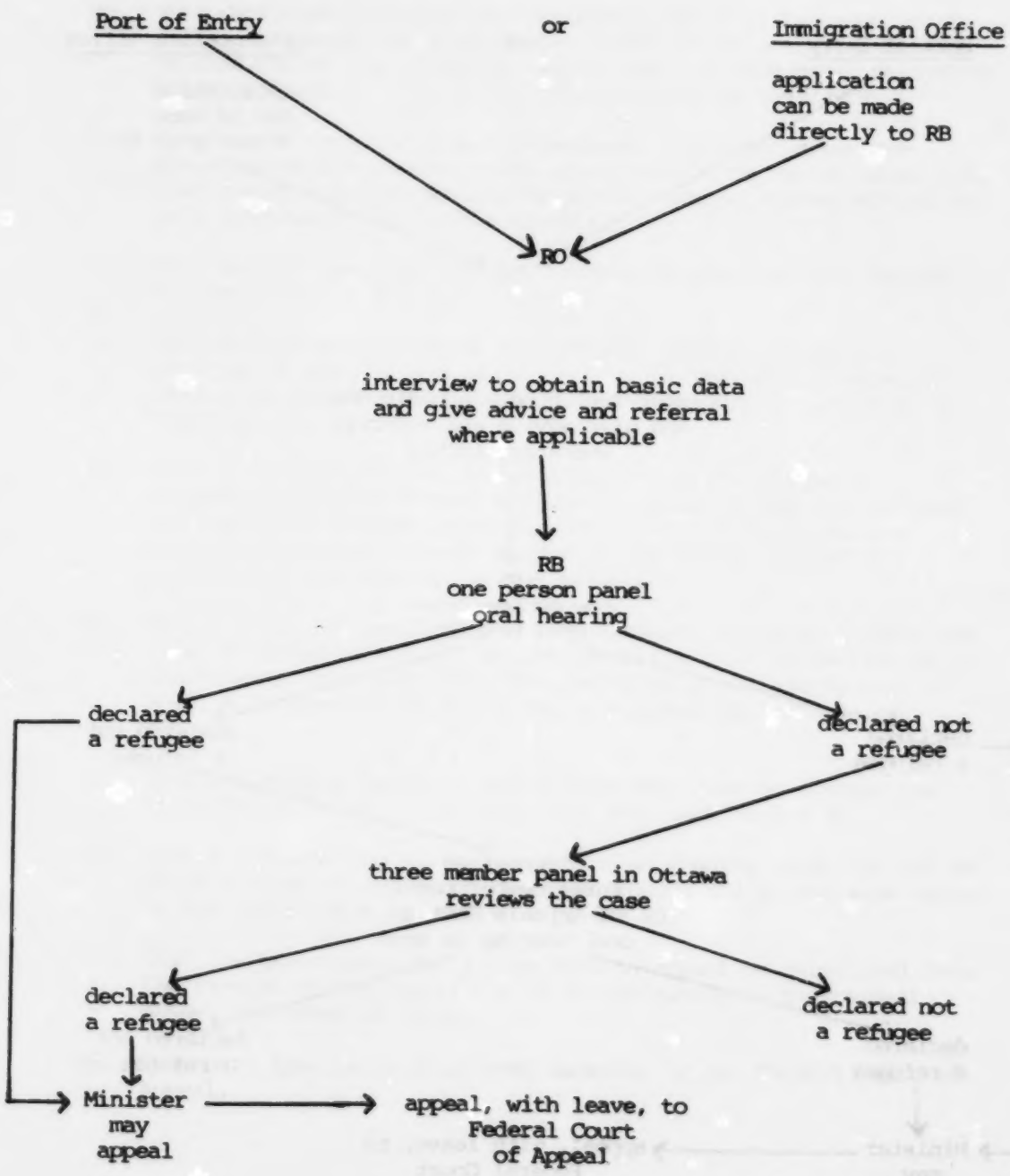
F. MODELS

58. That claims be determined by the RB in accordance with one of the following three models:

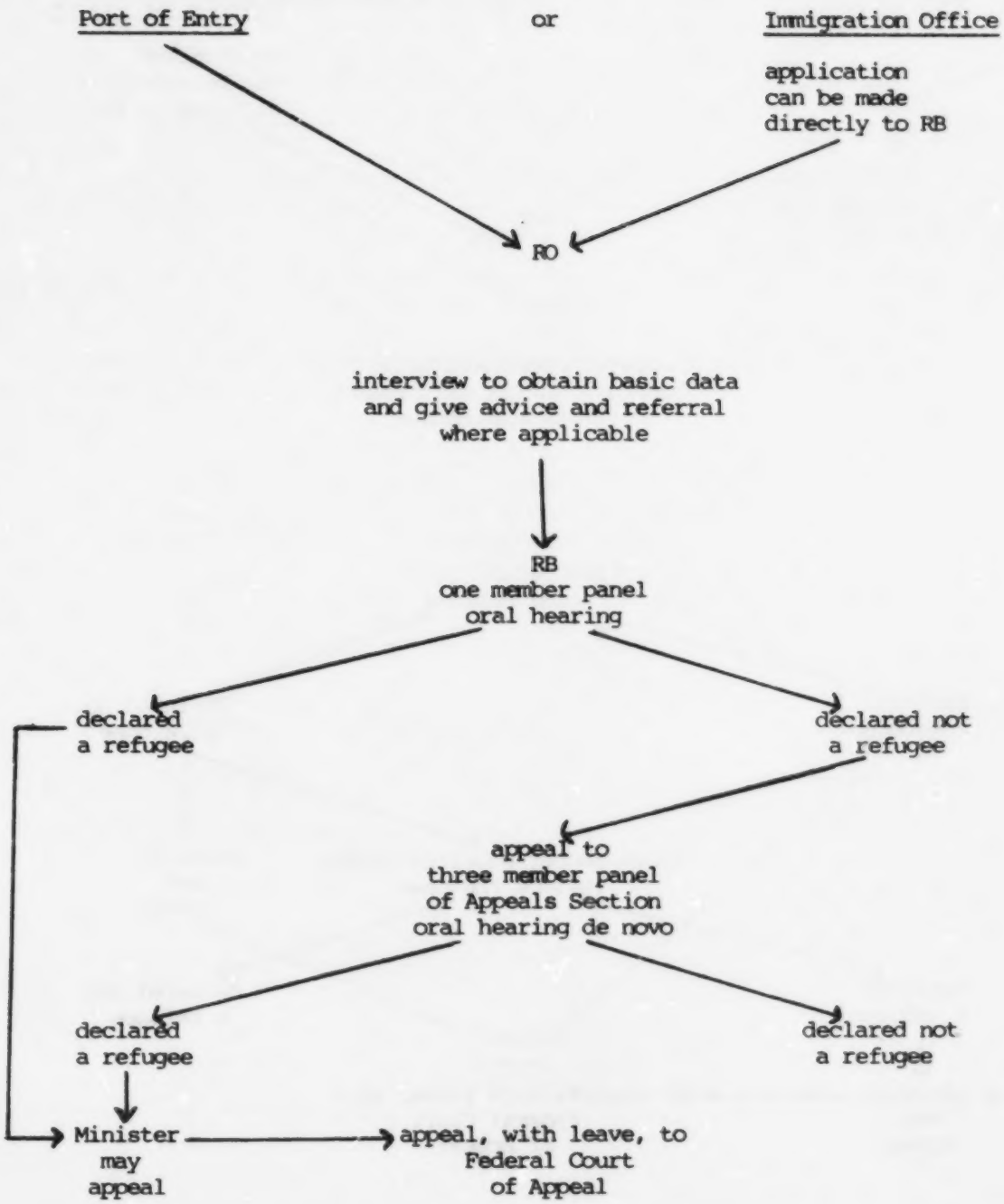
Model A



Model B


Port of Entry
or
Immigration Office
application can be made directly to RB
RO
interview to obtain basic data and give advice and referral where applicable
RB
one person panel
oral hearing
declared a refugee
declared not a refugee
three member panel in Ottawa reviews the case
declared a refugee
declared not a refugee
Minister may appeal
appeal, with leave, to Federal Court of Appeal

Model C


Port of Entry
or
Immigration Office
application can be made directly to RB
RO
interview to obtain basic data and give advice and referral where applicable
RB
one member panel
oral hearing
declared a refugee
declared not a refugee
appeal to three member panel of Appeals Section oral hearing de novo
declared a refugee
declared not a refugee
Minister may appeal
appeal, with leave, to Federal Court of Appeal

IV. REVIEWS AND APPEALS

59. That decisions to reject claims (either at first instance, or on review or appeal) of three member panels which are not unanimous be referred to the UNHCR for review; and that the panel reconsider their decision in view of any comments made by the UNHCR.

60. That the RB have the power to recommend and refer cases for humanitarian and compassionate consideration to the Minister; and that the claimant be advised of such a referral and permitted to make representations to the Minister.

61. That the claimant have a right to receive clear written reasons for decisions of the RB.

62. That the claimant be given a reasonable time to appeal the decision of the RB. For Models A & B, 15 days from receipt of reasons is recommended and, for Model C, 7 days from receipt of reasons.

63. That Convention refugees whose applications for permanent residence are refused have a right of appeal to the IAB on legal and equitable grounds (provided that if the refusal involves considerations of national security, the IAB be limited to considering the legality of the refusal).

64. That a right of appeal to the Federal Court of Appeal be provided from decisions of the RB, on the grounds set out in Section 28 of the Federal Court Act; that the appeal be with leave (except if Model A is adopted, in which case the appeal is to be as of right).

65. That the Federal Court of Appeal have the power to reverse the decision of the RB, or to refer the case back to the RB.

66. That a claimant who is the subject of an inquiry under the Act be given a right of appeal on the same grounds and in the same manner as the appeal from the decision of the RB.

67. That the time limits for filing such an appeal be calculated from the receipt of reasons of the RB or the making of the removal order (whichever is later).

68. That both appeals be considered together by the Federal Court of Appeal.

V. DISPOSITION

A. LANDING

69. That Convention refugees found by the RB to be in need of protection in Canada be entitled to remain in Canada, and be granted either an extension of their temporary status or a Minister's Permit.

70. That Convention refugees entitled to remain in Canada have a right to a Convention Travel Document.

71. That the families of Convention refugees permitted to remain in Canada be recognized as Convention refugees; that family members outside Canada be granted Minister's permits to enter Canada; and that they have their applications for landing processed from within Canada.

B. REMOVAL

72. That Section 55 of the Act be amended to exclude offences committed outside Canada as a ground of removal; that offences committed in Canada be considered only when the refugee poses a threat to the public safety; that only refugees who, in the opinion of the Minister, are a danger to the security of Canada may be removed.

73. That the refugee should have an opportunity to present his/her case to the Minister before any decision on removal is made.

VI. SUPPORT

A. COUNSELLING

74. That an information pamphlet prepared by the Education Division in close cooperation with the UNHCR be displayed at all major ports of entry, outlining the rights of refugee claimants, explaining the procedures for making a claim, and listing the local non-governmental organizations.

75. That a nation-wide network of non-governmental organizations (NGOs) be established with the assistance of the federal government for support, counselling, and assistance to refugees.

76. That refugee claimants have a right to legal counsel from the moment a claim is made.

77. That requests for legal counsel which are non-specific be referred by the RO to local legal aid offices.

78. That the ROs refer claimants to NGOs for information and guidance on the selection of legal counsel.

79. That discussions be held with legal aid plan administrators to ensure claimants are not denied certificates on other than financial grounds.

80. That if Model A is adopted, claimants who are not able to retain legal counsel (either privately or with the assistance of a legal aid plan) be provided with competent counsel.

B. SOCIAL SERVICES

81. That the use of generic employment authorizations be continued; that claimants have a right to apply for such authorizations, once they have stated to an RO that they are making a claim to Convention refugee status; and that they be informed of such a right by the RO.

82. That the sole criterion for the issuance of an employment authorization be financial need: i.e., the lack of sufficient funds to support oneself during the claims process.

83. That claimants be permitted to use Canada Employment Centres to locate employment.

84. That claimants who are in financial need and who do not have employment possess a right to social assistance; and that this right be secured either through an amendment to the Canada Assistance Plan or through federal/provincial agreements.

85. That claimants and dependents of claimants have a right to apply for student authorizations.

86. That claimants be issued a document identifying them as refugee claimants.

C. INTERPRETERS

87. That interpreters used in refugee matters be required to have completed secondary school, according to provincial standards of equivalence.

88. That interpreters be classified in the civil service at a level commensurate with their duties, and be remunerated in accordance with such levels comparable to the private sector.

89. That there be formal testing procedures for the fluency of interpreters.

90. That formal training programmes be instituted for interpreters.

Emploi et Immigration Canada

Employment and Immigration Canada

Immigration

LES RÉFUGIÉS - PERSPECTIVES POUR 1985-1986

Canada

LES RÉFUGIÉS -

PERSPECTIVES POUR

1985-1986

Division des affaires des réfugiés
Élaboration de la politique et du programme
Immigration

Emploi et Immigration

Juillet 1985

WH5-079F

TABLE DES MATIÈRES

		Page
	INTRODUCTION	1
I.	APERÇU	3
II.	RÉGIONS DU MONDE	
	A. Asie du Sud-Est	7
	B. Europe de l'Est	18
	C. Amérique latine et Antilles	21
	D. Moyen-Orient	27
	E. Afrique	30
	F. Autres régions du monde	32
III.	TABLEAUX	34
IV.	RAPPORT PLAUT SUR LA RECONNAISSANCE AU CANADA DU STATUT DE REFUGIÉ: SOMMAIRE DES RECOMMANDATIONS	52

INTRODUCTION

C'est la cinquième année qu'un document de travail sur les perspectives concernant les réfugiés est examiné au cours des consultations que le gouvernement fédéral entreprend annuellement auprès des gouvernements provinciaux et des organismes non-gouvernementaux avant de faire son rapport au Parlement sur les futurs niveaux d'immigration.

En 1984, les gouvernements provinciaux et territoriaux, le délégué du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), ainsi que divers organismes qui s'intéressent aux questions touchant les réfugiés, ont participé aux consultations. Au cours de ces entretiens, les provinces et le secteur privé ont, dans l'ensemble, appuyé la politique du gouvernement en matière de réétablissement des réfugiés et la répartition proportionnelle, par région, des réfugiés pris en charge par le gouvernement, selon le plan annuel en faveur des réfugiés.

Des consultations spéciales ont aussi été menées d'un bout à l'autre du Canada par le rabbin W. Gunther Plaut dans le cadre de l'étude entreprise par ce dernier de la reconnaissance au Canada du statut de réfugié. Le rapport du rabbin Plaut a été déposé par Mme Flora MacDonald en juin 1985, et un sommaire des recommandations que contient ce rapport figure à la Partie IV du présent document.

Cette année, le document de travail sur les perspectives concernant les réfugiés ne s'écarte guère, sur le plan de la forme, de ceux de 1983 et 1984. Toutefois, on s'est efforcé de donner plus de détails cette année au sujet de la situation internationale en ce qui a trait au mouvement des réfugiés et des membres des catégories désignées. Dans la mesure du possible, on s'est également efforcé d'établir des comparaisons avec le mouvement des réfugiés au Canada au cours des dernières années.

À la Partie I du présent document figure un aperçu du rôle du Canada dans les affaires des réfugiés au cours de 1984, la Partie II présente les situations selon les régions avec plus de précisions et la partie III un ensemble de statistiques sur les programmes en faveur des réfugiés et les programmes à caractère humanitaire mis en oeuvre par le Canada. Enfin, la Partie IV renferme un sommaire des recommandations formulées dans le rapport Plaut sur la reconnaissance au Canada du statut de refugié.

I. APERÇU

Depuis longtemps, le Canada a la réputation honorable d'aider les réfugiés et les membres des catégories désignées. Au cours des six dernières années seulement, plus de 125 000 réfugiés et membres des catégories désignées ont trouvé au Canada un nouveau foyer, et des mesures spéciales à caractère humanitaire ont permis d'aider des milliers d'autres personnes (cf. les Tableaux I-III). Le Canada est également un des principaux pays contribuant au soutien des organismes internationaux d'aide à caractère humanitaire: en 1984-1985, le Canada a versé à ces organismes un total de 41 400 000$ dont les deux tiers ont été consacrés à l'aide aux réfugiés. Si l'on tient compte de la taille de la population et du produit national brut canadiens, l'aide que le Canada a offerte aux réfugiés au cours des dernières années est supérieure à celle de tous les autres pays (cf. les Tableaux XIV-XVI).

En 1984, les mesures d'immigration à caractère humanitaire du Canada ont joué dans le cas d'au moins 21 000 personnes admises au Canada (Tableau III). Le Plan annuel concernant les réfugiés pour 1984 prévoyait l'admission de 10 000 réfugiés et membres des catégories désignées parrainés par le gouvernement, et cet objectif a été dépassé, quelque 500 réfugiés de plus ayant été admis. Les réfugiés admis, parrainés par le gouvernement, représentaient les deux tiers de l'ensemble des réfugiés admis et plus de la moitié du mouvement global à caractère humanitaire. Les réfugiés parrainés par les groupes privés, ceux qui l'ont été par des parents ou des groupes du secteur privé de même que ceux qui avaient les moyens de s'établir, comptaient pour près de 20% du mouvement à caractère humanitaire. En outre, 5 206 personnes ont reçu de l'aide grâce à un ensemble de mesures spéciales comportant des critères élargis aux fins de la réunion des familles et de l'octroi du droit d'établissement aux personnes se trouvant déjà au Canada.

De plus, on a octroyé le droit de l'établissement à 960 personnes après leur avoir reconnu le statut de réfugié au Canada sur recommandation du Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR). Enfin, quelque 167 ressortissants de pays visés par les programmes à caractère humanitaire mis en oeuvre par le Canada ont été autorisés à solliciter, au Canada, le droit d'établissement sur la recommandation du Comité spécial d'étude (CSE) du Ministre.

Du point de vue des régions, l'Europe de l'Est et l'Asie du Sud-Est sont les sources les plus importantes du mouvement à caractère humanitaire en 1984. L'Asie du Sud-Est demeure la principale région source de réfugiés et de membres des catégories désignées; le nombre de personnes admises en provenance de l'Asie du Sud-Est s'est accru de 25% en 1984, et le nombre fixé par le gouvernement quant aux réfugiés qu'il comptait prendre en charge a été dépassé, s'élevant à environ 750 de plus. En 1984, le nombre de réfugiés parrainés par le gouvernement en provenance de l'Europe de l'Est est demeuré le même; en revanche, le nombre de réfugiés parrainés par le secteur privé et de personnes admises en vertu de mesures spéciales a fléchi de façon marquée. Quant à l'Amérique latine, pour laquelle une augmentation de 25% du nombre de réfugiés à admettre en provenance de cette région avait été prévue, le nombre fixé a été atteint, et le nombre de réfugiés parrainés par le secteur privé en provenance de cette région a presque doublé. Il s'est produit une importante augmentation dans la plupart des composantes pour ce qui concerne les personnes admises en provenance de l'Afrique, du Moyen-Orient et d'autres régions du monde. C'est pourquoi il a été plus facile en 1984 que dans n'importe quel autre année de parvenir à une approche globale à l'égard de la planification du réétablissement des réfugiés.

Le nombre de personnes admises en vertu de mesures spéciales est beaucoup plus important en 1984 en raison de l'adoption de mesures spéciales à l'intention des ressortissants du Sri Lanka, de la recrudescence de la violence au Liban ainsi que de l'importance de l'ensemble des mesures adoptées par le Canada concernant l'Iran (Tableaux III-V). Les mesures spéciales en faveur des Polonais ont cessé de s'appliquer à la fin de décembre 1983, mais les personnes qui avaient déjà été admises aux termes de ces mesures ont quand même pu, en 1984, obtenir un permis de sortie en vue d'émigrer au Canada. En mars 1984, de nouvelles mesures ont été adoptées en faveur des ressortissants du Guatemala. Bon nombre des personnes admises en vertu de ces programmes ont été prises par des amis ou des parents, mais l'aide du gouvernement était aussi offerte, selon l'urgence de la situation à ceux qui étaient dans le besoin.

Comme il est indiqué plus haut, quelque 5% des personnes admises pour des raisons d'ordre humanitaire en 1984 étaient des personnes à qui le droit d'établissement avait été octroyé au Canada par suite d'une recommandation du CCSR. Le nombre de revendications du statut de réfugié confiées au CCSR, qui était de 3 558 en 1983, a augmenté et se chiffrait à 5 149 en 1984; enfin, le nombre de décisions du Ministre en faveur des revendicateurs est passé de 1 003 en 1983 à 1 128 en 1984 (Tableaux VII-VIII). En raison des délais de plus en plus longs entre la présentation des revendications, les décisions rendues par le Ministre et l'octroi du droit d'établissement, il ne sera pas fait état avant 1985 ou 1986, dans les statistiques de l'immigration, de l'augmentation importante du nombre de cas à l'étude par le CCSR. (Un sommaire du rapport Plaut sur le processus de reconnaissance au Canada du statut de réfugié figure à la Partie IV du présent document).

En 1984, la proportion des réfugiés et des membres des catégories désignées qui se sont rendus en Ontario, en Colombie-Britannique et au Québec a peu varié, tandis que la proportion de ceux destinés au Manitoba et en Nouvelle-Écosse a beaucoup augmenté (Tableau VI). Cependant, il faut souligner que le Québec et l'Ontario continuent de recevoir la plus grande part de ceux qui cherchent asile et qui revendiquent le statut de réfugié aux points d'entrée ou après avoir été admis au Canada comme non-immigrants.

Les engagements de parrainage présentés par des groupes du secteur privé en 1984 se répartissaient comme suit à travers le monde: Asie du Sud-Est (48,1%), Europe de l'Est (28,0%), Moyen-Orient (11,2%), Amérique latine (8,9%) et Afrique (3,8%) (Tableau IX). Quatre organismes nationaux ont été à l'origine de 59% des engagements de parrainage provenant de groupes du secteur privé (Tableau X). Plus de la moitié des engagements de parrainage provenaient de l'Ontario et 38% des provinces de l'Ouest (Tableau XI). Le nombre d'engagements de parrainage présentés par des groupes a légèrement diminué en 1984 mais ce nombre a beaucoup augmenté dans toutes les régions, exception faite de l'Europe de l'Est, et les statistiques de l'immigration pour 1985 feront état de cette encourageante augmentation.

Après consultations menées en 1984 auprès des provinces et du secteur privé, le Plan annuel concernant les réfugiés pour 1985 a été modifié par le Cabinet pour que soit prise en considération la stabilisation de la situation en Europe de l'Est, la nécessité de plus en plus pressante de réétablir des personnes en provenance de l'Amérique latine ainsi que les efforts encore plus grands qu'il faut déployer pour venir en aide aux réfugiés de l'Asie du Sud-Est. En outre, suivant la proposition que le secteur privé a fait en ce sens, la "réserve non financée pour imprévus" a été remplacée par une "réserve de gestion financée", facilitant ainsi une augmentation de 10% au chapitre des objectifs fixés pour les réfugiés parrainés par le gouvernement (Tableau I). À remarquer que l'objectif pour 1985 a été augmenté à un moment où on s'attend à ce que le nombre global d'immigrants admis demeure à peu près le même que l'année précédente.

II. RÉGIONS DU MONDE

A. ASIE DU SUD-EST

Personnes admises

	1982	1983	1984
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre prévu	(4 000)	(3 000)	(3 000)
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre réel	4 091	3 013	3 749
Réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé	1 202	1 647	2 090
Personnes admises en vertu de programmes spéciaux	-	-	-
Réfugiés au Canada - droit de l'établissement	86	12	10
Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE	9	8	16
TOTAL	5 388	4 680	5 865

Considérations

Le HCR indique que le nombre des réfugiés de l'Asie du Sud-Est se trouvant dans des pays d'asile temporaire s'élevait à 160 625 à la fin de février 1985. C'est en Thaïlande que 80% de ces réfugiés ont trouvé abri et 5 458 ressortissants du Viêt-nam, 38 353 du Kampuchéa et 86 377 du Laos y attendent d'être réétablis. Les autres principaux pays de premier asile dans cette région sont Hong Kong (11 554), la Malaisie (8 309), l'Indonésie (6 626) et les Philippines (1 873). Au Japon, à Macao, à Singapour, en Korée et au Brunei, 2 043 réfugiés attendent également d'être réétablis. De plus, quelque 15 747 autres réfugiés de l'Asie du Sud-Est se trouvent dans des centres d'étude de cas des réfugiés à Bataan (Philippines) et à Galang (Indonésie).

a) **Les Vietnamiens**

i) Ceux qui arrivent par voie de mer. Le nombre de "réfugiés de la mer" vietnamiens qui arrivent dans les pays de premier asile a progressivement diminué depuis 1979, mais les départs pour des pays de réétablissement ont également baissé depuis leur apogée en 1980. Les chiffres du HCR confirment ces tendances:

	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Arrivées	202 158	71 451	74 749	43 811	28 055	24 782
Départs	132 845	154 868	86 445	45 573	31 430	32 143

En conséquence, le nombre de "réfugiés de la mer" qui attendent d'être réétablis est demeuré presque le même depuis les cinq dernières années, n'ayant fléchi que légèrement, soit de 55 100 en 1980 à 36 121 à la fin de 1984.

Le Canada a récemment mis en place un programme destiné à réunir des personnes en provenance directe du Viêt-nam avec leur famille au Canada. Comme moins de personnes ressentent le besoin de quitter le Viêt-nam par bateau, en 1984, pour la première fois, le nombre de départs "en règle" du Viêt-nam a été supérieur au nombre de réfugiés arrivés par bateau dans les pays d'asile temporaire (cf. p.10). Cette initiative devrait contribuer à réduire la population des camps au cours des quelques années à venir.

Les efforts déployés à l'échelle internationale pour régler ce problème ressortent des statistiques du HCR présentées dans le tableau ci-dessous qui montre le nombre d'arrivées de "réfugiés de la mer" vietnamiens dans les pays de réétablissement:

	1982	1983	1984	1975-1985(31 mars)
États-Unis	50 042	17 783	19 549	386 998
Australie	7 930	8 302	7 269	72 998
Canada	3 445	2 532	3 322	63 857
Japon	324	698	918	2 997
France	2 220	1 292	665	17 823
Allemagne de l'Ouest	1 653	1 060	76	18 088
Autres	2 418	2 111	1 002	46 283
Total	68 032	33 778	32 801	609 044

Le HCR s'est surtout préoccupé de la situation des réfugiés vietnamiens à Hong Kong. En août 1984, le Canada a accepté d'admettre 500 réfugiés parrainés par le gouvernement de plus en provenance de Hong Kong (la plupart des réfugiés visés par ce geste vivaient dans des conditions difficiles dans des camps "fermés"), ce qui a porté l'objectif global pour 1984 à 810 réfugiés. Les autorités de Hong Kong ont fait savoir qu'elles étaient reconnaissantes au Canada de ce geste et ont exprimé l'espoir que d'autres pays de réétablissement suivraient l'exemple.

ii) Rescapés de la mer. Le nombre de réfugiés qui ont été secourus en mer a également décru depuis 1980 ainsi que la proportion de réfugiés de la mer par rapport au nombre total de personnes arrivées par bateau.

	1980	1981	1982	1983	1984
Nombre de personnes secourues	15 563	14 869	6 590	3 416	2 172
Pourcentage des arrivées	21%	20%	15%	12%	8%

Le HCR s'occupe du réétablissement des réfugiés secourus par des navires battant pavillon libre dans le cadre d'un programme appelé DISERO (Offres de garantie de réétablissement en faveur des rescapés de la mer). En 1984 le Canada a admis 26 réfugiés de cette catégorie et continuera d'assurer des places pour 1985, à même l'objectif pour l'ensemble de l'Asie du Sud-Est.

En mai 1985, le HCR a mis en oeuvre un nouveau programme commun de réétablissement des réfugiés secourus en mer qui vise à favoriser un certain partage des responsabilités entre les pays côtiers et les pays de réétablissement. Le Canada est l'un des treize pays à avoir créé une réserve de 2 500 "places"; en effet, le Canada a accepté d'accueillir chaque année jusqu'à 450 personnes aux termes de ce programme à même l'objectif de 3 700 réfugiés pris en charge par le gouvernement en provenance de l'Asie du Sud-Est (cf. le Tableau XII). En outre, il est possible qu'une part de la contribution du Canada à ce programme sera "versée" à un pays côtier qui n'est pas en mesure de réétablir plus qu'une petite proportion des réfugiés secourus par ses navires.

De même, le Canada a fermement appuyé les efforts de la communauté des nations pour prévenir les actes de piraterie contre des bateaux de réfugiés. En 1984-1985, le Canada a versé 150 000 $ au programme anti-piraterie du HCR en Thaïlande. Depuis la mise en oeuvre du programme en 1981, 32 personnes ont été reconnues coupables de tels actes, et la proportion de bateaux de réfugiés ayant fait l'objet d'attentats a chuté de 64% en 1982 à 36% en 1984.

iii) Arrivées par voie de terre. Le nombre de Vietnamiens qui traversent le Kampuchéa pour demander asile en Thaïlande a été peu élevé, mais le voyage ainsi que les séjours dans les camps qui se trouvent le long de la frontière de la Thaïlande et du Kampuchéa présentent de graves dangers. Depuis mars 1983, la Thaïlande a permis, de temps à autre à des personnes d'être transférées de ces camps aux centres de transit où elles peuvent remplir les formalités liées au réétablissement. Le HCR signale qu'à la fin d'octobre 1984, 3 000 autres

Vietnamiens arrivés par voie de terre se trouvaient en Thaïlande et attendaient d'être réétablies, y compris quelque 200 personnes considérées par les autorités thaïlandaises comme des déserteurs. Les représentants du Canada continuent à étudier le cas des réfugiés de ce groupe qui ont des parents au Canada.

iv) Mineurs non accompagnés. Le HCR a mis l'accent sur la nécessité de réétablir les mineurs vietnamiens non accompagnés. À l'heure actuelle, il y a environ 2 500 enfants dans cette catégorie, ce qui représente une diminution de 200 depuis 1982. La plupart de ces mineurs sont dans des camps depuis des années et sont des adolescents. Environ 75% d'entre eux ont des parents aux États-Unis ou dans d'autres pays (y compris 170 ayant des parents au Canada). Toutefois, 600 à 700 d'entre eux environ n'ont aucune possibilité de réétablissement dans aucun pays en raison de liens familiaux.

Depuis 1979, le Canada a admis 491 mineurs non accompagnés en provenance de l'Asie du Sud-Est. En 1984, neuf d'entre eux ont été réétablis. La contribution du Canada à la solution de ce problème continuera à consister en parrainages présentés par des parents ou des groupes d'intérêt privés. Cependant, sans l'appui de foyers d'adoption ou d'accueil, le gouvernement canadien ne peut envisager un engagement plus poussé quant à cette forme de réétablissement.

Les organismes provinciaux ont fait état à de nombreuses reprises de difficultés liées au réétablissement des mineurs non accompagnés. En 1984, un contrat a été accordé à l'Université York afin d'étudier les divers aspects du programme en faveur des mineurs non accompagnés pour ce qui concerne la composante canadienne d'une étude à laquelle participent trois pays; un rapport a par la suite été publié en anglais sous le titre: "Unaccompanied Children in Emergencies: the Canadian Experience". La Direction générale de l'établissement de la CEIC prépare actuellement un énoncé de politique à ce sujet.

v) Programme de réunion des familles. Pour 1984, comme l'année précédente, les représentants canadiens ont été autorisés à procéder régulièrement à des entrevues à Hô Chi Minh-Ville. Plus de 11 148 personnes se sont présentées pendant les visites effectuées en 1984, par rapport à 8 743 en 1983, et 9 340 personnes ont été acceptées à titre provisoire en vue du réétablissement au Canada.

De 1979 au milieu de 1985, le Canada a accepté, directement du Viêt-nam, plus de 18 000 immigrants des catégories de la famille et des parents aidés. Les statistiques ci-dessous du HCR donnent un aperçu comparatif du nombre de départs "en règle" du Viêt-nam:

Pays de réétablissement	1979-1981	1982	1983	1984	Total
États-Unis	3 983	3 871	8 242	13 304	29 400
Canada	2 000	1 946	3 253	7 623	14 822
Australie	216	184	904	2 776	4 080
Allemagne de l'Ouest	1 905	629	1 678	1 733	5 945
France	4 628	2 150	2 229	1 618	10 625
Royaume-Uni	491	200	844	609	2 144
Autres	3 277	1 077	1 828	1 491	7 673
Total	16 500	10 057	18 978	29 154	74 689

Il ressort des données ci-dessus que le programme de réunion des familles mis en oeuvre par le Canada a contribué de façon importante à façonner un mouvement régulier d'émigrants du Viêt-nam.

b) Kampuchéens

i) En Thaïlande. L'année dernière, l'intensification des hostilités au Kampuchéa a contraint quelque 250 000 personnes à quitter les camps à la frontière pour se rendre en Thaïlande; à l'heure actuelle, le HCR ne cherche pas à réétablir ces personnes déplacées. Par ailleurs, il y a eu un fléchissement important du nombre de Kampuchéens admissibles aux fins de réétablisement. Le nombre des Khmers dans cette situation qui se trouvent en Thaïlande s'élevait à 38 353 à la fin du mois de mars 1985 par rapport à 55 066 en janvier 1984. Concernant les Khmers qui se rendent dans les pays de réétablissement, voici les données diffusées par le HCR:

Pays de réétablissement	1982	1983	1984
États-Unis	10 211	15 165	20 832
France	6 854	5 142	2 588
Canada	1 483	1 650	1 765
Australie	2 252	4 399	816
Autres	701	1 153	932
Total	21 501	27 509	26 933

Même si, l'an dernier, les demandes de réétablissement en faveur de ce groupe ont été mieux accueillies, en 1985, il faut continuer à chercher des solutions durables. Par le passé, le rapatriement volontaire a peu avancé, et le HCR ne compte pas sur une amélioration dans un avenir proche. Toutefois, il est évident que pour un grand nombre de ceux qui se trouvent actuellement en Thaïlande, la solution durable dépendra de l'issue d'une situation politique difficile.

ii) Au Viêt-nam. Environ 21 000 réfugiés Kampuchéens se trouvent au Viêt-nam, et quelque 9 300 d'entre eux ont de proches parents à l'étranger. La France et le Canada sont les deux seuls principaux pays de réétablissement pour ces personnes même si, pour ce qui concerne le Canada, il s'agit d'un programme de réunion des familles plutôt que de réétablissement des réfugiés. Selon le HCR, des 5 750 Kampuchéens qui ont quitté le Viêt-nam entre 1980 et 1984 en vue de se réétablir, quelque 3 388 avaient la France pour destination et 1 111 le Canada. En 1984 seulement, 276 des 850 Kampuchéens qui ont quitté le Viêt-nam se sont réétablis au Canada dans le cadre du programme de réunion des familles en faveur des Vietnamiens.

c) Laotiens

L'an dernier, le nombre de Laotiens qui se trouvaient dans des camps en Thaïlande s'est accru de façon marquée par rapport à l'année précédente: ils étaient 86 377 en janvier 1985 par rapport à 68 040 en janvier 1984. Les deux tiers d'entre eux étaient des réfugiés appartenant à des tribus montagnardes qui ont rarement indiqué qu'ils étaient disposés à se réétablir ailleurs que dans la région. Cette augmentation du nombre de Laotiens qui se rendent en Thaïlande est étroitement liée à l'accroissement perçu des possibilités de réétablissement. Par conséquent, il est nécessaire de veiller à ce que ces possibilités ne soient offertes qu'aux réfugiés pour qui les solutions qui s'offrent sur place ne sont pas viables.

La Thaïlande a pour principe de limiter l'accès au réétablissement pour la plupart des réfugiés afin de dissuader les autres de venir chercher asile sur son territoire. Le HCR ne prévoit pas que le gouvernement de la Thaïlande autorisera même un seul des 32 000 réfugiés laotiens des basses terres à accomplir des formalités en vue du réétablissement tant qu'un mécanisme efficace de reconnaissance du statut de réfugié, qui pourrait influer sur le nombre de nouveaux arrivants, n'aura pas été mis en place. De plus, un programme de rapatriement volontaire pour les Laotiens des basses terres est exécuté depuis

quelque temps. Depuis 1980, quelque 2 700 Laotiens sont retournés de leur plein gré dans leurs pays.

En 1984, 862 réfugiés laotiens ont été admis au Canada, ce qui représente plus que le double d'admissions par rapport à l'année précédente.

Réétablissement par d'autres pays

Une fois de plus, la nécessité de trouver des solutions durables au problème des réfugiés de l'Asie du Sud-Est a été soulignée à l'échelle internationale, à une réunion à Honolulu en août 1983 à laquelle participaient le HCR et les principaux pays qui s'occupent d'aide et de réétablissement. On s'est de nouveau penché en 1984 sur les questions examinées à la réunion d'Honolulu à l'occasion de diverses réunions organisées aux fins de "suivi". Il en ressort clairement que, tandis que le réétablissement doit se poursuivre pendant un certain temps, il faut plutôt placer l'accent sur le rapatriement volontaire, l'intégration sur place et la réduction du nombre d'exodes de ressortissants de pays comme le Viêt-nam.

Depuis 1975, près d'un million de réfugiés d'Asie du Sud-Est se sont rendus dans des pays de réétablissement (quelque 130 000 accueillis par les États-Unis en 1975 et 260 000 accueillis par la Chine en 1978 non compris). Pendant cette période, le Canada a, pour sa part, réétabli près de 100 000 réfugiés d'Asie du Sud-Est (Tableau XIII) et figure, pour ces réfugiés, au nombre des quatre principales destinations:

Pays de réétablissement	1975-1985 (31 mars)
États-Unis	582 473
France	97 471
Canada	96 754
Australie	94 422
Allemagne de l'Ouest	22 525
Royaume-Uni	16 580
Autres	65 580
Total	975 805

À l'heure actuelle, les principaux programmes de réétablissement sont menés par les trois pays dont les objectifs d'accueil de réfugiés de l'Asie du Sud-Est apparaissent au tableau suivant (pour la France et les États-Unis, les chiffres comprennent les programmes de réunion des familles au Viêt-nam):

	1982	1983	1984	1985	
États-Unis	80 000	64 000	50 000	50 000	(AF: 1er oct. au 30 sept.
Australie	13 800	12 000	9 800	8 000	(AF: 1er juill. au 30 juin)
France	10 000	8 000	7 800	5 200	(année civile)

L'Australie a annoncé récemment la réduction du nombre de réfugiés d'Asie du Sud-Est à admettre, de 7 200 (nombre réel de réfugiés admis en 1984) à un nombre estimé de 6 000 en 1985-1986. Toutefois, l'Australie annonçait en même temps une augmentation correspondante au chapitre du nombre de ressortissants du Viêt-nam à admettre aux fins de la réunion des familles, qui passerait de 3 500 à 5 000.

Perspectives pour 1985-1986

Le réétablissement des personnes originaires de l'Asie du Sud-Est continue d'être une nécessité de haute priorité tandis qu'on examine d'autres solutions durables. En Thaïlande, toutefois, le nombre de réfugiés qui satisfont aux critères réguliers de sélection fléchit progressivement; en conséquence, une plus grande participation du secteur privé sera nécessaire afin de régler les cas plus complexes.

Lorsqu'on établira la planification de 1986, il faudra également examiner la situation à Hong Kong. Avec la collaboration d'autres pays de réétablissement, le Canada continuera de mettre davantage l'accent sur Hong Kong, et sur les difficultés qu'éprouvent les réfugiés, en particulier ceux qui ont des parents au Canada, qui se trouvent dans les camps fermés de Hong Kong.

De même, l'engagement qu'a pris le Canada vis-à-vis de la réunion des familles vietnamiennes sera maintenu en 1985-1986. Néanmoins, certaines modifications seront apportées au programme maintenant qu'une voie régulière d'émigration du Viêt-nam est bien établie. Le rôle du Canada quant au secours en mer sera aussi soigneusement examiné afin de s'assurer que les navires d'autres pays continueront de respecter leur obligation de venir à la rescousse de petits bateaux en difficulté.

Enfin, les nombreuses confrontations qui touchent le Kampuchéa ainsi que le Viêt-nam et la Chine ont entraîné un déséquilibre qui pourrait, à tout moment, altérer de façon marquée la situation exposée ci-dessus. Comme on l'a déjà signalé, fin 1984 et début 1985, les opérations militaires au Kampuchéa avaient obligé plus de 250 000 réfugiés à se rendre en Thaïlande, et il est peu probable que l'importance de cette "population frontalière" diminuera de façon marquée dans un proche avenir.

B. EUROPE DE L'EST

Personnes admises

	1982	1983	1984
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre prévu	(6 000)	(3 000)	(2 300)
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre réel	6 054	2 649	2 641
Réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé	3 258	1 558	909
Personnes admises en vertu de programmes spéciaux	3 302	2 893	2 217
Réfugiés au Canada - droit de l'établissement	69	67	63
Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE	-	-	121
Total	12 683	7 331	5 951

Considérations

Après avoir fléchi progressivement au cours des dernières années, le nombre de réfugiés d'Europe de l'Est qui se sont rendus en Europe de l'Ouest s'est accru de 34% en 1984. Parallèlement, les départs pour les pays de réétablissement ont chuté de 24%, ce qui a eu pour effet d'augmenter le nombre de ressortissants de l'Europe de l'Est à la recherche d'un refuge dans les pays de premier asile.

	Arrivées		Départs	
	1983	1984	1983	1984
Autriche	5 219	6 516	6 392	3 122
Yougoslavie	1 786	2 699	1 607	1 989
Italie	1 791	2 615	5 518	5 036
Grèce	433	507	338	314
Turquie	169	208	110	172
Total	9 398	12 545	13 965	10 633

En 1984, les efforts du Canada ont été principalement axés sur les problèmes qu'éprouvaient les réfugiés polonais dans les pays de premier asile, particulièrement en Autriche et en Italie. Par ailleurs, dans le cadre d'un programme de peu d'envergure mis sur pied en faveur des prisonniers politiques se trouvant en Pologne, quelque 590 détenus et personnes à leur charge ont été admis au Canada entre novembre 1982 et décembre 1984 (y compris 208 en 1984). Il est prévu que 80 autres personnes seront admises au Canada en vertu de ce programme en 1985.

Le nombre des réfugiés admis en provenance de l'Europe de l'Est se chiffrait à 3 550 en 1984, par rapport à 4 207 l'année précédente. Le nombre de Polonais admis a augmenté, passant de 1 952 à 2 023, et le nombre de personnes (2 217) ayant obtenu la résidence permanente en vertu des mesures spéciales en faveur des Polonais n'était que légèrement inférieur à celui de 1983. (Les mesures spéciales en faveur des Polonais ont cessé de s'appliquer en décembre 1983, mais les personnes qui avaient déjà été admises en vertu de ces mesures peuvent encore obtenir un permis de sortie aux fins d'émigration au Canada.) Pendant toute la durée du programme de mesures spéciales, soit d'octobre 1981 à la fin de 1984, quelque 22 000 Polonais en ont bénéficié.

De même, la politique du Canada concernant les réfugiés d'origine ukrainienne a été clairement exprimée dans le geste qu'a posé le Canada à l'égard d'un groupe de pèlerins ukrainiens et polonais qui sollicitaient l'asile en Autriche en juillet 1984. La plupart de ces pèlerins étaient admissibles aux termes du niveau fixé pour la catégorie d'exilés volontaires concernant les personnes aidées par le gouvernement et, en collaboration avec la Société d'aide aux immigrants ukrainiens, 108 de ces personnes ont été réétablies au Canada bien avant Noël.

Réétablissement par d'autres pays

L'Australie et les États-Unis ont tous deux pris une part active au réétablissement des Européens de l'Est. Pendant l'année financière 1983-1984, les États-Unis ont admis environ 11 000 réfugiés tandis que l'Australie en a réétabli un nombre estimé à 1 900. Pour l'année financière 1984-1985, les États-Unis ont limité à 9 000 le nombre d'Européens de l'Est à admettre et l'on prévoit que l'Australie en acceptera jusqu'à 1 000, puis 1 500 en 1985-1986.

Perspectives pour 1985-1986

Au cours des trois dernières années, le Canada a déployé d'énormes efforts en faveur des Européens de l'Est, en particulier des Polonais, si l'on tient compte de toute la gamme des programmes, tant du secteur privé que du gouvernement.

Dans cette région, le HCR s'est occupé de plus en plus activement de la Yougoslavie où il a mis sur pied un programme de réétablissement en collaboration avec l'Australie et les États-Unis. Le Canada a offert de réétablir un petit nombre d'Européens de l'Est qui sont, de toute évidence, des réfugiés et qui risquent d'être refoulés. Il a également accueilli le plus grand nombre de réfugiés non européens en provenance de la Yougoslavie.

Par conséquent, on prévoit une augmentation possible des besoins au chapitre du réétablissement en 1985-1986, selon le degré de sévérité des contrôles de sortie et des autres conditions en Europe de l'Est. Le Canada pourrait aussi devoir accroître son aide aux pays de premier asile qui reçoivent une part disproportionnée des mouvements de réfugiés en provenance de l'Europe de l'Est.

C. AMÉRIQUE LATINE ET ANTILLES

Personnes admises

	1982	1983	1984
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre prévu	(1 000)	(2 000)	(2 500)
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre réel	732	2 164	2 545
Réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé	47	139	240
Personnes admises en vertu de programmes spéciaux	1 499	690	478
Réfugiés au Canada - droit de l'établissement	418	348	580
Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE	74	20	30
Total	2 770	3 361	3 873

Considérations

L'année dernière, la situation des réfugiés en Amérique centrale et au Mexique s'est stabilisée. Les principaux groupes de réfugiés, d'après le HCR, se trouvaient dans les pays suivants:

Pays	Janvier 1983	Février 1984	Avril 1985
Mexique	146 000	173 000	172 000
Guatemala	50 000	70 000	70 000
Honduras	30 000	42 010	46 200
Nicaragua	22 500	18 500	18 500
Costa Rica	15 000	16 905	18 300
Autres	51 500	15 500	12 000
Total	315 000	335 915	337 000

Le Canada se range à l'avis du HCR portant que le réétablissement n'est pas essentiel pour la majorité de ces réfugiés. Toutefois, nous nous rendons compte que des violations graves des droits de la personne se produisent encore en Amérique centrale et qu'il y a un petit nombre de personnes pour qui il n'y a pas de solution sur place ou bien qu'il est nécessaire de réétablir pour assurer leur protection.

Afin d'accroître notre capacité de traitement dans cette région, on a augmenté le nombre d'employés de la Section immigration de l'ambassade du Canada à Mexico au début de 1983, on a ouvert un bureau d'immigration à Guatemala Ciudad en avril 1984 et un autre à l'automne 1984, investi celui-là de responsabilités à l'égard de la sélection des immigrants au Salvador, à San José, Costa Rica.

a) Salvador

Depuis l'adoption de mesures spéciales en mars 1981, les programmes en faveur des réfugiés et des membres des catégories désignées ont aidé environ 7 500 Salvadoriens à venir au Canada ou à y rester pendant qu'ils présentaient une demande de résidence permanente. Du Salvador, le nombre de réfugiés admis et de personnes qui ont obtenu la résidence permanente en vertu des mesures spéciales se chiffrait à 2 576 en 1984 et ce mouvement n'a cessé de prendre de l'ampleur depuis l'ouverture du bureau d'immigration au Costa Rica. Les autres mesures adoptées à l'égard du Salvador sont exposées plus loin.

i) Prisonniers politiques. En juin 1983, le Salvador a été ajouté à la liste des pays qui bénéficient de la catégorie désignée des prisonniers politiques et des personnes opprimées. Au 31 mars 1985, grâce à cette mesure, environ 480 personnes ont trouvé un abri sûr au Canada (y compris 179 en 1984). Les résultats positifs de ce programme ont ouvert la voie à la participation d'autres pays, en particulier l'Australie. La Belgique, la France et la Suède étaient également disposées à suivre l'exemple du Canada.

ii) Mineurs. Le programme du Canada en faveur des orphelins, qui a été lancé à la fin de 1984 en collaboration avec le gouvernement du Salvador, souligne également la préoccupation du Canada au sujet des personnes déplacées qui se trouvènt en Amérique centrale. Toutefois, jusqu'ici, un enfant seulement est venu au Canada aux termes de cette entente, ce qui démontre clairement les problèmes graves que pose, sur le plan opérationnel, la mise en oeuvre d'un tel programme. Bien que les Canadiens ont exprimé leur intérêt marqué pour parrainer des orphelins salvadoriens, il s'est avéré extrêmement difficile de trouver les enfants dans le besoin et satisfaisant à la fois aux exigences légales du Salvador et du Canada en vue du réétablissement des mineurs non accompagnés dans notre pays.

iii) Salvadoriens aux États-Unis. Le nombre de Salvadoriens qui se trouvent aux États-Unis est estimé entre 300 000 et un demi-million et la majorité d'entre eux n'ont pas de statut légal. Le Canada a fait savoir, par l'intermédiaire d'organismes bénévoles et du Service d'immigration et de naturalisation des États-Unis, qu'il examinerait le cas de ceux qui ont des parents au Canada ou qui risquent d'être expulsés. Pour être admissibles, ils doivent tous être des réfugiés au sens de la Convention et répondre dans l'ensemble aux critères établis pour la sélection des réfugiés salvadoriens. Grâce à la collaboration de groupes bénévoles, comme les Jubilee partners d'Atlanta, en Géorgie, le Canada a été en mesure de réétablir en 1984 quelque 500 réfugiés salvadoriens qui se trouvaient aux États-Unis.

b) Guatemala

Le 12 mars 1984, des mesures spéciales semblables à celles qui s'appliquent aux Salvadoriens ont été adoptées. Ces mesures prévoient des critères élargis pour la sélection des immigrants qui vivent au Guatemala, des possibilités pour les Guatémaltèques qui se trouvent au Canada de présenter une demande de résidence permanente sans devoir quitter le pays et la suspension des renvois au Guatemala.

L'adoption de ces mesures spéciales et l'ouverture à temps complet d'un bureau d'immigration ont permis au Canada de venir en aide aux personnes qui avaient le plus besoin de protection, au moyen du réétablissement. À Guatemala Ciudad, on a souvent recouru à des intermédiaires, fait subir les entrevues dans des lieux sûrs situés à l'extérieur des locaux de l'ambassade ainsi qu'accéléré le traitement des demandes pour assurer la protection des requérants qui couraient un danger immédiat.

Jusqu'ici, les résultats sont des plus encourageants. Le nombre de réfugiés guatémaltèques ayant obtenu un visa à l'étranger est passé de 135 en 1983 à 340 en 1984, et le nombre total de Guatémaltèques admis a augmenté de 397 en 1983 à 1 353 en 1984.

Ces données sont ventilées ci-dessous:

Guatémaltèques admis	1983	1984
Réfugiés	102	216
Autres	121	90
En vertu d'un permis du Ministre	33	124
De l'étranger	256	430
Réfugiés	67	274
Autres	74	68
En vertu de mesures spéciales	-	581
Au Canada	141	923
Total	397	1 353

c) **Amérique du Sud**

Les activités de réétablissement en Amérique du Sud au cours des trois dernières années portaient sur des mouvements de petite envergure en provenance du Chili, de l'Argentine et de l'Uruguay. En partie grâce au rétablissement d'un régime démocratique dans plusieurs pays la situation au regard des droits de la personne s'est améliorée dans certaines parties de cette région; il s'en est suivi que depuis la fin de l'année 1984, l'Argentine n'est plus inclus dans la liste des pays qui bénéficient de la catégorie désignée des prisonniers politiques et des personnes opprimées. Néanmoins, les organismes d'aide aux réfugiés au Canada ont exprimé des préoccupations de plus en plus vives au sujet des conditions qui s'aggravent dans un certain nombre de pays d'Amérique du Sud, notamment au Chili, au Pérou et en Guyane, et le Canada continuera d'aider le petit nombre de réfugiés qui doivent se réétablir à l'extérieur de cette région.

Le nombre total de personnes admises au Canada en provenance de l'Amérique du Sud s'est élevé à 91 en 1984 (par rapport à 121 l'année précédente) et, de l'avis du HCR, aucune augmentation importante ne semble nécessaire pour 1985-1986.

d) **Antilles**

De temps à autre, le HCR signale aux pays de réétablissement des cas particuliers en provenance de cette région. Il est peu probable que les situations de réfugiés qui touchent des ressortissants d'Haïti ou de Cuba créeront une charge importante pour le Canada, puisque seulement 24 ressortissants de ces pays ont été admis en 1984.

Réétablissement par d'autres pays

À l'heure actuelle, le Canada est un des rares pays qui réétablissent des réfugiés d'Amérique latine. La France et les pays scandinaves continuent d'exécuter des programmes de peu d'envergure dans cette région. Les États-Unis ont haussé le maximum de réfugiés à admettre en provenance de l'Amérique latine et des Antilles de 1 000 pendant l'année financière 1983-1984 à 3 000 au cours de l'année financière 1984-1985, même si on ne comptait que 200 arrivées en 1984 en provenance de cette région, et ce programme s'applique principalement aux cas délicats pour des raisons de sécurité, aux prisonniers politiques mis en liberté et aux Cubains antérieurement employés par les États-Unis. L'Australie, qui n'a que récemment mis en place un programme pour les réfugiés e l'Amérique Centrale, en acceptera jusqu'à concurrence de 1 500 durant l'année financière 1985-1986.

Perspectives pour 1985-1986

En fin de compte, la plupart des réfugiés qui se trouvent en Amérique centrale devraient retourner dans leur pays ou s'établir dans d'autres pays de la région. Le réétablissement hors de cette région n'est une solution que pour une faible proportion de cette population déplacée. Néanmoins, à court terme, il est probable que la nécessité de réétablir des personnes pour assurer leur protection se fera de plus en plus pressante par suite du caractère instable de la situation dans la région, et étant donné que des solutions de longue durée n'ont pas encore été trouvées pour les Salvadoriens et les Guatémaltèques qui se trouvent déjà dans des pays de premier asile.

D. MOYEN-ORIENT

Personnes admises

	1982	1983	1984
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre prévu	(400)	(800)	(800)
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre réel	61	296	584
Réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé	196	388	368
Personnes admises en vertu de programmes spéciaux	506	621	1 631
Réfugiés au Canada - droit de l'établissement	61	100	79
Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE	-	-	-
Total	824	1 405	2 662

Considérations

Dans le plan annuel de 1982, pour la première fois, un objectif spécial a été fixé pour le programme concernant le Moyen-Orient. Même si l'objectif de 800 pour 1984 n'a pas été atteint, le nombre de réfugiés admis parrainés par le gouvernement a beaucoup augmenté. De plus, des progrès importants ont été accomplis pour déterminer les réfugiés qui ont le plus besoin de se réétablir.

a) Iraniens. L'accent a été placé sur les bahaïs iraniens et d'autres minorités. Un nombre croissant d'Iraniens se trouvent dans des situations difficiles au Pakistan et en Turquie et, dans une moindre mesure, en Thaïlande et dans les États de Golfe. Individuellement, ces personnes considèrent que le réétablissement est la seule solution pour eux. Cela a donné lieu à un traffic de faux documents, passeports et visas pour faciliter le réétablissement choisi par les intéressés, ce qui entrave l'étude régulière des cas dans certains pays. Le nombre de réfugiés iraniens admis en provenance de l'étranger, qui était de 438 en 1983, a augmenté, passant à 547 en 1984; par ailleurs, en vertu d'un programme spécial en faveur des visiteurs iraniens se trouvant au Canada, annoncé en mars 1983, 876 personnes ont obtenu la résidence permanente.

b) Irakiens. Les Irakiens exilés en Europe éprouvent des difficultés semblables à celles des Iraniens, mais le bien-fondé de leurs revendications individuelles au statut de réfugié a été difficile à établir. Un bon nombre d'entre eux se trouvent dans une situation précaire, divers pays ayant refusé de leur accorder la protection. Le HCR a souligné que le réétablissement des Irakiens a surtout pris la forme jusqu'à récemment de la réunion des familles pour ce qui concerne les réfugiés d'origine kurde ou assyrienne. Toutefois, à l'heure actuelle, il reste moins de réfugiés qui ont des parents à l'étranger et les pays de réétablissement hésitent souvent à admettre ceux qui n'ont aucun lien avec eux.

En 1984, 383 réfugiés irakiens sélectionnés à l'étranger ont été admis, par rapport à 219 l'année précédente.

c) Libanais. En raison du conflit qui se poursuit au Liban, les mesures spéciales en faveur des Libanais, qui ont été annoncées en juin 1982, sont restées en vigueur pendant tout 1984. Ces mesures permettent aux Canadiens de parrainer, en vertu de critères élargis, des parents qui se trouvent au Liban et permettent aux visiteurs libanais de prolonger leur séjour au Canada pour une durée d'au plus un an. En 1984, quelque 755 personnes ont bénéficié de ces mesures, soit plus que le double par rapport à 1983. Au total, plus de 1 600 personnes ont bénéficié du récent programme spécial en faveur des Libanais.

Réétablissement par d'autres pays

Seuls le Canada, l'Australie et les États-Unis ont des programmes officiels de réétablissement en faveur des réfugiés provenant des pays du Moyen-Orient. Toutefois, le HCR fait remarquer que des cas particuliers ont été pris en considération par certains pays tels que le Danemark et la Suède. Pour l'année financière 1984-1985, les États-Unis ont restreint à 5 000 le plafond relatif à l'admission de réfugiés en provenance du Proche-Orient et de l'Asie du Sud, et pour ce qui concerne l'Australie, ce nombre est passé de 875 à 750 pour l'année financière 1985-1986.

Perspectives pour 1985-1986

En raison des tensions et des conflits continuels qui sévissent au Moyen-Orient, il est probable que la situation de plusieurs groupes de réfugiés empirera dans cette région au cours de l'année prochaine. Un autre changement fondamental dans la répartition des pouvoirs au Liban pourrait bien entraîner un nouvel exode de ressortissants de ce pays. De plus, la guerre entre l'Iran et l'Iraq a aussi créé des mouvements croissants de réfugiés et d'exilés volontaires et la communauté internationale n'a pas encore élaboré une méthode concertée pour régler le problème que pose le mouvement de ceux qui traversent le Pakistan et la Turquie pour se rendre en Europe de l'Ouest et en Amérique du Nord. Il est donc fort probable que des pressions en vue de réétablissement seront exercées avec encore plus de force pendant 1985-1986.

E. AFRIQUE

Personnes admises

	1982	1983	1984
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre prévu	(500)	(1 000)	(1 000)
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre réel	288	653	861
Réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé	84	170	177
Personnes admises en vertu de programmes spéciaux	-	-	-
Réfugiés au Canada - droit de l'établissement	22	64	69
Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE	-	-	-
Total	394	887	1 107

Considérations

C'est en Afrique que continue de se trouver près de la moitié des réfugiés du monde. En 1984, la grande famine qui a touché bien des coins d'Afrique a provoqué d'importants mouvements de population et n'a cessé d'attirer l'attention sur la situation critique dans laquelle se trouvent ces personnes déplacées.

En plus de procurer aux démunis des secours d'urgence, la communauté des nations et le HCR poursuivent leurs efforts afin de trouver des solutions locales, notamment le rapatriement volontaire ou l'intégration sur place combinés aux efforts déployés en vue de favoriser le développement communautaire en Afrique. Dans ce contexte, les programmes de réétablissement à l'extérieur de l'Afrique continuent donc de ne représenter qu'une composante infime mais essentielle de la stratégie générale relative aux problèmes des réfugiés.

Le Canada améliore constamment ses possibilités de trouver et d'identifier les réfugiés pour lesquels le réétablissement est la seule solution. En 1984, le nombre de personnes en provenance de l'Éthiopie et de l'Ouganda qui ont obtenu la résidence permanente a augmenté de façon marquée et,

dans l'ensemble, le nombre de réfugiés africains admis a augmenté de 20% par rapport à l'année précédente. Les réfugiés admis parrainés par le gouvernement représentent la plus grande proportion de ce mouvement, même si le nombre de parrainages par des groupes du secteur privé a également beaucoup augmenté au cours des deux dernières années.

En outre, le Canada a réétabli un petit nombre d'Éthiopiens juifs du Soudan en collaboration avec les Services canadiens d'assistance aux immigrants juifs. Ainsi, il y a aujourd'hui près de 50 Ethiopiens juifs qui vivent au Canada, plus importante collectivité de ce genre à l'extérieur d'Israël et de l'Éthiopie.

Réétablissement par d'autres pays

Seuls le Canada et les États-Unis ont des programmes importants de réétablissement en Afrique, mais l'Australie a récemment commencé à sélectionner des réfugiés dans le cadre d'un programme qui vise la sélection d'un maximum de 200 réfugiés africains en 1985-1986. Pour l'année financière 1985, le plafond que les États-Unis ont établi à 3 000 demeure inchangé. Le Danemark, la Norvège et la Suède accueillent individuellement des réfugiés africains en nombre très limité en vue du réétablissement.

Perspectives pour 1985-1986

Le programme du Canada pour l'Afrique devrait conserver son envergure à mesure que s'améliorent les possibilités d'identifier les réfugiés qui ont besoin de se réétablir au Canada et de les munir des documents voulus. En raison du fait qu'on se préoccupe de plus en plus au Canada du sort des victimes de la famine et de la guerre civile qui sévissent en Afrique, il est aussi probable que le nombre de parrainages de réfugiés africains par des groupes du secteur privé augmentera.

F. AUTRES RÉGIONS DU MONDE

Personnes admises

	1982	1983	1984
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre prévu	(100)	(200)	(400)
Réfugiés parrainés par le gouvernement - nombre réel	126	166	167
Réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé	72	174	108
Personnes admises en vertu de programmes spéciaux	-	32	880
Réfugiés au Canada - droit de l'établissement	42	35	159
Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE	-	-	-
Total	240	407	1 314

Considérations

L'objectif fixé pour le nombre de personnes à admettre en provenance des "autres régions du monde" a servi utilement de soupape de sécurité pour les bureaux à l'étranger qui devaient répondre au besoin pressant de se réétablir qu'avaient des personnes ne pouvant être incluses dans un quota régional. Il s'agissait de personnes qui avaient raison de craindre d'être persécutées et dont la sécurité était menacée. L'année dernière, les principaux bénéficiaires ont été des réfugiés de l'Afghanistan et du Sri Lanka.

a) Afghans. Selon le HCR, le nombre de réfugiés afghans qui se trouvent au Pakistan est plus ou moins constant depuis 1982. Pour la plupart de ces réfugiés, le réétablissement n'est pas considéré comme essentiel excepté les réfugiés urbains des classes moyennes qui ne peuvent bénéficier entièrement des solutions sur place. Toutefois, certains ont cherché à se réétablir dans des pays comme l'Inde, la Turquie, la Yougoslavie et l'Italie. Dans les pays du Moyen-Orient, il a fallu, dans certains cas, solliciter l'aide du HCR pour transférer un particulier à un endroit où l'étude de sa demande pouvait se faire.

b) Ressortissants du Sri Lanka. En septembre 1983 ont été adoptées des mesures spéciales d'aide aux victimes des querelles intercommunales au Sri Lanka. Ces mesures, qui s'appliquent aux membres de la catégorie de la famille et aux parents aidés, ont facilité l'octroi de la résidence permanente à 880 personnes en 1984. Si la situation au Sri Lanka empire davantage, il peut y avoir une augmentation importante du nombre de demandes présentées par des Sri Lankais qui cherchent à se réétablir au Canada à titre de réfugiés.

Perspectives pour 1985-1986

Il faudra continuer à prévoir d'admettre des réfugiés des "autres régions du monde" pour donner de la souplesse au programme canadien de protection au moyen du réétablissement. En 1984, l'objectif fixé n'a pas été atteint et peut ne pas suffire en 1985 étant donné le peu de progrès accompli en vue de trouver une solution politique au problème afghan et la possibilité que les conflits reprennent au Sri Lanka. Alors que, en Europe et ailleurs, les pays qui ont traditionnellement été généreux adoptent une politique plus restrictive concernant l'asile, il est très probable qu'un plus grand nombre de situations urgentes à caractère humanitaire se présenteront et que le Canada aura à jouer son rôle traditionnel de pays de réétablissement pour les réfugiés.

III. TABLEAUX

I. Plan annuel concernant les réfugiés: objectifs fixés pour les réfugiés parrainés par le gouvernement, 1979-1985

II. Immigration: régions du monde, 1979-1984

III. Programmes en faveur des réfugiés et programmes à caractère humanitaire: régions du monde, 1983-1984

IV. Programmes en faveur des réfugiés et programmes à caractère humanitaire: principaux pays sources, 1983-1984

V. Réfugiés ayant obtenu un visa à l'étranger: pays sources, 1983-1984

VI. Réfugiés ayant obtenu un visa à l'étranger: provinces de destination, 1979-1984

VII. Revendications du statut de réfugié au Canada: étude par le CCSR, 1981-1984

VIII. Revendications du statut de réfugié au Canada: décisions du Ministre, 1982-1984

IX. Parrainages par des groupes du secteur privé: organismes participants, 1982-1984

X. Parrainages par des groupes du secteur privé: régions du monde, 1981-1984

XI. Parrainages par des groupes du secteur privé: provinces, 1982-1984

XII. Programme commun de réétablissement des réfugiés secourus en mer, 1985-1986

XIII. Asie du Sud-Est: réfugiés admis selon le pays d'origine, 1975-1984

XIV. Ratio du nombre de réfugiés réétablis par rapport à la population totale: 15 premiers pays, 1975-1983

XV. Contributions aux organismes internationaux d'aide aux réfugiés: 15 premiers pays, 1983

XVI. ACDI: aide à caractère humanitaire à l'échelle internationale, 1982-1985

TABLEAU I

Réfugiés et membres des catégories désignées

PLAN ANNUEL CONCERNANT LES RÉFUGIÉS:
OBJECTIFS FIXÉS POUR LES RÉFUGIÉS PARRAINÉS PAR LE GOUVERNEMENT
Années civiles 1979-1985

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Asie du Sud-Est	5 000	10 000	8 000	4 000	3 000	3 000	3 700
Europe de l'Est	2 300	3 000	4 000	6 000	3 000	2 300	2 200
Amérique latine	500	500	1 000	1 000	2 000	2 500	3 000
Afrique	-	-	200	500	1 000	1 000	1 000
Moyen-Orient	-	-	-	400	800	800	800
Autres	200	500	300	100	200	400	200
Réserve*	-	-	-	-	-	-	100
Financée	**8 000**	**14 000**	**13 500**	**12 000**	**10 000**	**10 000**	**11 000**
Non financée**	2 000	1 000	2 500	2 000	2 000	2 000	-
TOTAL	10 000	15 000	16 000	14 000	12 000	12 000	11 000

* Réserve de gestion financée.

** Réserve non financée pour imprévus. Utilisée par la suite comme suit:
a) 1979 - Asie du Sud-Est, 2 000
b) 1980 - Europe de l'Est, 400, Cuba, 300 et Haïti, 300
c) 1981 - Europe de l'Est, 1 000 et Afrique, 200
d) 1984 - Hong Kong, 500.

TABLEAU II

IMMIGRATION: RÉGIONS DU MONDE
Années civiles 1979-1984

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	Total
Asie du Sud-Est	24 819	35 274	8 873	5 293	4 660	5 839	84 758
Europe de l'Est	2 225	4 116	5 325	9 312	4 207	3 550	28 735
Amérique latine	432	437	137	779	2 303	2 786	6 874
Afrique	n.d.	138	151	372	823	1 038	2 522
Moyen-Orient	n.d.	n.d.	n.d.	257	684	952	1 893
Autres	155	24	46	198	340	275	1 038
À L'ÉTRANGER[1]	27 631	39 989	14 532	16 211	13 017	14 440	125 820
AU CANADA[2]	109	372	464	697	626	960	3 228
NOMBRE TOTAL DE RÉFUGIÉES*	**27 740**	**40 361**	**14 996**	**16 908**	**13 643**	**15 400**	**129 048**
Autres Immigrants	84 356	102 756	113 622	104 239	75 514	72 839	553 326
IMMIGRATION TOTALE**	**112 096**	**143 117**	**128 618**	**121 147**	**89 157**	**88 239**	**682 374**

---

1 Nombre total de réfugiés et de membres des catégories désignées sélectionnés à l'étranger.

2 Réfugiés au sens de la Convention à qui, en vertu des procédés du Comité consultatif du statut de réfugié et de la Commission d'appel de l'immigration, ont été accordés la protection du Canada.

* À partir de 1982, les données sur les réfugiés correspondent au nombre "admis" plutôt qu'au nombre "ayant obtenu le droit d'établissement". Elles font état des personnes qui sont venues au Canada grâce à un permis du Ministre (sélectionnées à l'étranger d'urgence et qui, par conséquent, n'obtiennent pas le droit d'établissement à arrivée).

** Comme les données correspondant à l'admission d'autres immigrants et à l'immigration totale en 1983-1984 continuent de faire état du nombre de personnes ayant obtenu le droit d'établissement plutôt que du nombre de personnes admises, elles visent seulement à préciser les circonstances dans lesquelles les réfugiés sont admis.

TABLEAU III

PROGRAMMES EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS ET PROGRAMMES À CARACTÈRE HUMANITAIRE: RÉGIONS DU MONDE
Années civiles 1983 - 1984

	Réfugiés admis, parrainés par le gouvernement*		Réfugiés admis, parrainés par des groupes du secteur privé*		Personnes admises en vertu de programmes spéciaux**		Réfugiés au Canada - droit de l'établissement***		Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE****		TOTAL	
	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984
Europe de l'Est	2 649	2 641	1 558	909	2 893	2 217	67	63	164	121	7 331	5 951
Asie du Sud-Est	3 013	3 749	1 647	2 090	-	-	12	10	8	16	4 680	5 865
Amérique latine	2 164	2 545	139	240	690	478	348	580	20	30	3 361	3 873
Moyen-Orient	296	584	388	368	621	1 631	100	79	-	-	1 405	2 662
Afrique	653	861	170	177	-	-	64	69	-	-	887	1 107
Autres	166	167	174	108	32	880	35	159	-	-	407	1 314
TOTAL	8 941	10 547	4 076	3 892	4 236	5 206	626	960	192	167	18 071	20 772

* Ces chiffres comprennent les personnes arrivées aux points d'entrée munies d'un visa d'immigrant pendant l'année civile et, lorsqu'il est connu, le nombre des personnes dont le cas a été étudié d'urgence à l'étranger (qui ont été admises en vertu d'un permis du Ministre et qui ne peuvent obtenir la résidence permanente que lors qu'il a été prouvé qu'elles se conforment entièrement à la Loi et au Règlement).

** Personnes qui n'etaient ni des réfugiés au sens de la Convention ni des membres des catégories désignées, mais qui ont bénéficié des programmes spéciaux à caractère humanitaire en faveur des ressortissants de la Pologne, du Salvador, du Liban, de l'Iran, du Sri Lanka et du Guatemala.

*** Personnes à qui on a reconnu le statut de réfugié au sens de la Convention en vertu des dispositions du processus de reconnaissance du statut de réfugié, et à qui on a octroyé le droit de l'établissement par la suite.

**** Ressortissants de pays visés par les programmes à caractère humanitaire mis en oeuvre par le Canada, qui ont été autorisés à solliciter au Canada le droit d'établissement sans que leur cas soit soumis au processus de reconnaissance du statut de réfugié.

PROGRAMMES EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS ET PROGRAMMES À CARACTÈRE HUMANITAIRE: PRINCIPAUX PAYS SOURCES
Années civiles 1983-1984

Dernier pays de résidence permanente	Réfugiés ayant obtenu un visa à l'étranger*		Personnes admises en vertu de programmes spéciaux**		Réfugiés au Canada - droit de l'établissement***		Personnes dont la demande a été approuvée par le CSE****		TOTAL	
	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984
1. Pologne	1 952	2 023	2 893	2 217	31	17	10	11	4 886	4 268
2. Viêt-nam	2 670	3 304	-	-	11	8	2	-	2 683	3 312
3. Salvador	1 906	2 159	690	417	56	63	-	-	2 652	2 639
4. Kampuchéa	1 479	1 480	-	-	-	-	-	-	1 479	1 480
5. Iran	439	547	256	876	89	41	-	-	784	1 464
6. Sri Lanka	-	8	32	880	1	23	-	-	33	911
7. Tchécoslovaquie	1 093	741	-	-	18	26	113	69	1 224	836
8. Laos	414	862	-	-	1	-	-	-	415	862
9. Liban	6	9	365	755	2	2	-	-	373	766
10. Éthiopie	419	657	-	-	34	26	-	-	453	683
11. Guatemala	128	336	-	61	63	253	-	5	191	655
12. Iraq	219	383	-	-	6	25	-	-	225	408
13. Roumanie	483	323	-	-	8	11	29	25	520	359
14. Hongrie	348	252	-	-	6	6	7	11	361	269
15. Afghanistan	61	64	-	-	5	36	-	-	66	100
TOTAL (15 premiers pays sources)	11 617	13 148	4 236	5 206	331	537	161	121	16 345	19 012

* Ces chiffres comprennent les personnes arrivées aux points d'entrée munies d'un visa d'immigrant et, lorsqu'il est connu, le nombre de personnes dont le cas a été étudié d'urgence à l'étranger (qui ont été admises en vertu d'un permis du Ministre et ne peuvent obtenir l'octroi de la résidence permanente que lorsqu'il a été prouvé qu'elles se conforment entièrement à la Loi et au Règlement).

** Personnes qui ne sont ni des réfugiés au sens de la Convention ni des membres des catégories désignées, mais qui ont bénéficié des programmes spéciaux à caractère humanitaire en faveur des ressortissants de la Pologne, du Salvador, du Liban, de l'Iran, du Sri Lanka et du Guatemala.

*** Personnes à qui on a reconnu le statut de réfugié en vertu des dispositions du processus de reconnaissance au Canada du statut de réfugié, et à qui on a octroyé le droit de l'établissement par la suite.

**** Ressortissants des pays visés par les programmes à caractère humanitaire mis en oeuvre par le Canada, qui ont été autorisés à solliciter le droit d'établissement sans que leur cas soit soumis au processus de reconnaissance du statut de réfugié.

TABLEAU V

Programmes en faveur des réfugiés et programmes à caractère humanitaire

RÉFUGIÉS AYANT OBTENU UN VISA À L'ÉTRANGER: PAYS SOURCES
Années civiles 1983-1984

Pays de dernière résidence permanente	Réfugiés ayant obtenu un visa à l'étranger*		Personnes ayant obtenu la résidence permanente en vertu de programmes spéciaux**	
	1983	1984	1983	1984
Pologne	1 952	2 023	2 893	2 217
Tchécoslovaquie	1 093	741	-	-
Roumanie	483	323	-	-
Hongrie	348	252	-	-
U.R.S.S.	93	20	-	-
Autres	238	191	-	-
EUROPE DE L'EST TOTAL	**4 207**	**3 550**	**2 893**	**2 217**
Viêt-nam	2 670	3 304	-	-
Kampuchéa	1 479	1 480	-	-
Laos	414	862	-	-
Autres	97	193	-	-
ASIE DU SUD-EST TOTAL	**4 660**	**5 839**	**-**	**-**
Chili	63	64	-	-
Argentine	33	18	-	-
Autres	25	9	-	-
Amérique du Sud	121	91	-	-
Salvador	1 906	2 159	690	417
Guatemala	128	336	-	61
Nicaragua	33	77	-	-
Autres	86	99	-	-
Amérique centrale	2 153	2 671	690	478

* Ces chiffres comprennent les personnes arrivées aux points d'entrée munies d'un visa d'immigrant et, lorsqu'il est connu, le nombre des personnes dont le cas a été étudié d'urgence à l'étranger (qui ont été admises en vertu d'un permis du Ministre en attendant l'octroi de la résidence permanente après qu'il a été prouvé qu'elles se conforment entièrement à la Loi et au Règlement).

** Personnes qui n'étaient ni des réfugiés au sens de la Convention ni des membres des catégories désignées, mais qui ont bénéficié des programmes spéciaux à caractère humanitaire concernant le Salvador, la Pologne, le Liban, l'Iran, le Sri Lanka et le Guatemala.

TABLEAU V (suite)

Pays de dernière résidence permanente	Réfugiés ayant obtenu un visa à l'étranger		Personnes ayant obtenu la résidence permanente en vertu de programmes spéciaux	
	1983	1984	1983	1984
			-	-
Cuba	14	2	-	-
Haïti	15	22		
Autres	-	-	-	-
Antilles	29	24	-	-
AMÉRIQUE LATINE TOTAL	**2 303**	**2 786**	**690**	**478**
Iran	438	547	256	876
Iraq	219	383	-	-
Liban	6	9	365	755
Autres	20	13	-	-
MOYEN-ORIENT TOTAL	**684**	**952**	**621**	**1 631**
Éthiopie	419	657	-	-
Ouganda	79	118	-	-
Nigeria	41	62	-	-
Sudan	69	30	-	-
Afrique du Sud	35	29	-	-
Autres	180	142	-	-
AFRIQUE TOTAL	**823**	**1 038**	**-**	**-**
Afghanistan	61	64	-	-
Sri Lanka	-	8	32	880
Autres	279	203	-	-
AUTRES TOTAL	**340**	**275**	**32**	**880**
TOTAL	**13 017**	**14 440**	**4 236**	**5 206**

TABLEAU VI

Réfugiés et membres des catégories désignées

RÉFUGIÉS AYANT OBTENU UN VISA À L'ÉTRANGER: PROVINCES DE DESTINATION*
Années civiles 1979-1984

Provinces	1979	1980	1981	1982	1983	1984	TOTAL
Colombie-Britannique	2 843	5 095	1 682	1 658	1 592	1 807	14 677
Alberta	3 673	5 494	2 709	2 947	2 416	2 413	19 652
Saskatchewan	1 479	2 115	645	609	551	745	6 144
Manitoba	1 741	2 808	822	999	775	1 032	8 177
Ontario	10 741	15 206	5 359	6 487	5 798	6 453	50 044
Québec	6 033	7 962	3 086	2 808	1 742	1 681	23 312
Nouveau-Brunswick	397	414	75	42	47	72	1 047
Nouvelle-Écosse	372	655	114	152	75	171	1 539
Île-du-Prince-Édouard	100	40	11	28	11	20	210
Terre-Neuve	177	145	20	33	8	40	423
Yukon/T.N.-O.	75	55	9	9	2	6	156
TOTAL	27 631	39 989	14 532	16 211**	13 017	14 440	125 820

* Avant 1982, les chiffres indiquent le nombre des personnes ayant obtenu la résidence permanente plutôt que les personnes admises étant donné qu'ils ne comprennent pas les personnes arrivées au Canada après avoir été sélectionnées à l'étranger qui n'ont pas obtenu la résidence permanente à leur arrivée.

** Y compris 439 personnes du Salvador admises en vertu d'un permis du Ministre et dont la province de destination n'est pas indiquée.

TABLEAU VII

REVENDICATIONS DU STATUT DE RÉFUGIÉ AU CANADA: ÉTUDE PAR LE CCSR*
Années civiles 1981-1984

Pays	1981	1982	1983	1984	Total
Guyane	98	211	619	1 426	2 354
Iran	95	156	194	743	1 188
Sri Lanka	-	64	314	716	1 094
Bangladesh	-	-	210	404	614
Afghanistan	-	-	101	260	361
Jamaïque	55	94	148	248	545
Salvador	129	95	145	222	591
Inde	1 047	1 303	359	148	2 857
Guatemala	56	272	187	76	591
Pérou	66	94	109	72	341
Haïti	48	102	128	66	344
République Dominicaine	42	71	59	63	235
Uruguay	33	27	36	57	153
Chili	95	53	44	54	246
Iraq	26	50	63	54	193
Pologne	172	56	21	47	296
Turquie	69	69	37	21	196
Éthiopie	57	30	26	16	129
Liban	56	46	7	13	122
Tchécoslovaquie	56	96	29	11	192
Autres	392	552	722	432	2 098
TOTAL	2 592	3 441	3 558	5 149	14 740

* Comité consultatif du statut de réfugié. Le compte rendu de l'interrogatoire sous serment (revendication) parvient généralement au CCSR quelque 12 à 18 mois après l'interrogatoire en question.

TABLEAU VIII

REVENDICATIONS DU STATUT DE RÉFUGIÉ AU CANADA: DÉCISIONS DU MINISTRE
Années civiles 1983-1984

A. RÉGIONS DU MONDE, 1982-1984

	Revendications réglées			Revendications acceptées			Taux d'acceptation		
	1982	1983	1984	1982	1983	1984	1982	1983	1984
Afrique/Moyen-Orient	296	385	789	155	281	579	52%	73%	73%
Europe	277	157	95	124	80	21	45%	51%	22%
Hémisphère occidental	714	1 129	1 509	270	441	204	38%	39%	14%
Asie	1 564	1 006	1 148	33	201	324	2%	20%	28%
TOTAL	**2 851**	**2 677**	**3 541**	**582**	**1 003**	**1 128**	**20%**	**38%**	**32%**

B. SOURCES PRINCIPALES, 1983-1984

Pays	Réfugiés		Non-réfugiés		Total		% des revendications acceptées	
	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984
Guyane	48	71	128	554	176	625	27%	11%
Iran	132	464	5	69	137	533	96%	87%
Sri Lanka	66	103	79	291	145	394	45%	26%
Jamaïque	-	-	130	230	130	230	-	-
Bangladesh	34	16	58	201	92	217	37%	7%
Afghanistan	73	175	0	6	73	181	100%	97%
Salvador	67	33	46	101	113	134	59%	25%
Iraq	41	48	4	11	45	59	91%	81%
Chili	32	29	10	18	42	47	76%	62%
Guatemala	172	24	72	18	244	42	70%	57%
Ethiopie	31	26	0	1	31	27	100%	96%

TABLEAU IX

PARRAINAGES PAR DES GROUPES DU SECTEUR PRIVÉ: ORGANISMES PARTICIPANTS*
Années civiles 1982-1984

	1982	1983	1984
Église catholique romaine	852	631	673
Conseil des Églises chrétiennes réformées	193	254	462
Congrès central polonais	859	251	427
Comité central mennonite	226	223	297
Assemblée nationale des Bahai's	62	165	169
Église unie	163	118	118
Église presbytérienne	22	34	79
World Vision of Canada	62	64	55
Comité canado-ukrainien	71	39	48
Association nationale tchécoslovaque	61	55	47
Église baptiste	78	9	45
L'entraide universitaire mondiale du Canada	18	30	43
Canadian Lutheran World Church	27	37	41
Église anglicane	20	14	30
Église des adventistes du septième jour	9	37	28
Alliance des Polonais du Canada	342	142	27
Alliance chrétienne et missionnaire	18	16	19
Autres organismes nationaux	94	35	110
Groupes locaux (1 267)	713	517	460
TOTAL	4 597**	2 671	3 178

* Les chiffres montrent les réfugiés et les membres des catégories désignées ayant fait l'objet d'ententes de parrainage présentées par des groupes au cours de l'année civile.

** Comprend 707 personnes au sujet desquelles des ententes de parrainage ont été conclues en janvier ou en février 1982 et pour lesquelles aucune ventilation par organisme n'est disponible.

TABLEAU X

PARRAINAGES PAR DES GROUPES DU SECTEUR PRIVÉ: RÉGIONS DU MONDE*
Années civiles 1981-1984

	1981	1982	1983	1984
Asie du Sud-Est	1 975	1 394	1 235	1 531
Europe de l'Est	546	2 878	1 019	888
Moyen-Orient	-	105	180	354
Amérique latine	73	174	132	281
Afrique	18	46	105	124
Autres	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
TOTAL	2 612	4 597	2 671	3 178

* Les chiffres indiquent les réfugiés et les membres des catégories désignées ayant fait l'objet d'ententes de parrainage présentées par des groupes au cours de l'année civile.

TABLEAU XI

PARRAINAGES PAR DES GROUPES DU SECTEUR PRIVÉ: PROVINCES*
Années civiles 1982-1984

	1982	1983	1984
Colombie-Britannique	507	332	336
Alberta	803	306	385
Saskatchewan	273	134	153
Manitoba	522	339	323
Ontario	2 166	1 424	1 747
Québec	227	92	205
Nouveau-Brunswick	17	19	10
Nouvelle-Écosse	77	21	9
Île-du-Prince-Édouard	5	-	3
Terre-Neuve	-	4	7
Yukon/T.N.-O.	n.d.	n.d.	n.d.
TOTAL	4 597	2 671	3 178

* Les chiffres montrent les réfugiés et les personnes des catégories désignées ayant fait l'objet d'ententes de parrainage présentées par des groupes au cours de l'année civile.

TABLEAU XII

PROGRAMME COMMUN DE RÉÉTABLISSEMENT DES RÉFUGIÉS SECOURUS EN MER, 1985-1986
Engagements, du 1er mai 1985 au 30 avril 1986

Pays	Nombre total de réfugiés secourus (1983)	Nombre estimé de réfugiés réétablis (1983)*	Engagements pris aux termes du Programme (1985-1986)
États-Unis	1 019	1 150	997
Canada	-	116	450**
Japon	372	247	250
Danemark	271	179	200
France	392	212	175
Royaume-Uni	327	193	150
Pays-Bas	112	78	100
Norvège	215	112	100
Suède	-	-	50
Suisse	-	-	36
Nouvelle-Zélande	-	-	20
Finlande	-	-	10
Espagne	-	-	5
TOTAL	2 708	2 287	2 493

* Réfugiés admis aux fins de la réunion des familles non compris.

** Compris dans l'objectif de 3 700 réfugiés parrainés par le gouvernement en provenance de l'Asie du Sud-Est, à admettre en 1985.

TABLEAU XIII

Réfugiés et membres des catégories désignées

ASIE DU SUD-EST: RÉFUGIÉS ADMIS SELON LE PAYS D'ORIGINE*
Années civiles 1975-1984

	Viêt-nam	Kampuchéa	Laos	Autres	Total
1975	2 281	120	11	-	2 412
1976	2 291	131	17	-	2 439
1977	459	34	11	-	504
1978	659	4	17	-	680
1979	18 674	1 162	3 835	1 036	24 707
1980	23 948	3 531	6 023	1 761	35 263
1981	6 304	1 337	808	468	8 917
1982	3 664	1 326	339	431	5 760
1983	3 021	1 513	423	160	5 117
1984	3 403	1 492	863	204	5 962
TOTAL	64 704	10 650	12 347	4 060	91 761

* Pays de naissance, 1975-1982; dernier pays de résidence permanente, 1983-1984. Les données pour 1983-1984 font état des personnes ayant obtenu le droit d'établissement dont le cas a été étudié au Canada.

TABLEAU XIV

Réfugiés et membres des catégories désignées

RATIO DU NOMBRE DE RÉFUGIÉS RÉÉTABLIS PAR RAPPORT À LA POPULATION TOTALE: 15 PREMIERS PAYS
Années civiles 1975-1983

Pays de réétablissement	Ratio	Population (millions)	Nombre de réfugiés réétablis	PNB par habitant
1. Somalie	1/87	5,3	61 000	$ 282
2. Swaziland	1/100	,6	6 000	844
3. Nicaragua	1/108	2,8	26 000	874
4. Australie	1/149	15,3	103 000	11 190
5. Canada	1/175	24,9	142 000	11 230
6. Honduras	1/186	4,1	22 000	591
7. États-Unis	1/261	234,2	895 000	12 530
8. Suède	1/361	8,3	23 000	14 500
9. Suisse	1/382	6,5	17 000	17 150
10. France	1/459	54,6	119 000	12 130
11. Nouvelle-Zélande	1/533	3,2	6 000	7 580
12. Autriche	1/585	7,6	13 000	10 250
13. Costa Rica	1/600	2,4	4 000	1 476
14. Norvège*	1/683	4,1	6 000	13 800
15. Zambie	1/689	6,2	9 000	586

* 1982 et 1983 seulement.

Source: U.S. Committee for Refugees, World Refugee Survey, 1984, p.40.

TABLEAU XV

CONTRIBUTIONS AUX ORGANISMES INTERNATIONAUX D'AIDE AUX RÉFUGIÉS:
15 PREMIERS PAYS
Année civile 1983

Pays	Contribution par habitant	Population (millions)	Contribution (en millions de dollars)	PNB par habitant
1. Norvège	5,73$	4,1	23,5$	13 800$
2. Suède	2,95	8,3	24,5	14 500
3. Danemark	2,63	5,1	13,4	12 790
4. Suisse	1,71	6,5	11,1	17 150
5. Canada	1,16	24,9	29,6	11 230
6. États-Unis	1,15	234,2	269,8	12 530
7. Pays-Bas	1,04	14,4	15,0	11 140
8. Australie	,88	15,3	13,5	11 190
9. Koweït	,72	1,6	1,2	25 850
10. Arabie saoudite	,64	10,4	6,7	12 720
11. Allemagne	,52	61,5	31,7	13 520
12. Belgique	,50	9,9	4,9	11 980
13. Royaume-Uni	,48	56,0	26,9	8 950
14. Finlande	,47	4,8	2,3	10 380
15. Qatar	,45	,3	0,13	27 790

* Le tableau ne fait pas état des contributions versées par divers pays aux programmes de la Communauté économique européenne, mais bien des contributions adressées au Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, au Comité intergouvernemental pour les migrations, à l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés palestiniens au Proche-Orient ainsi qu'au Programme alimentaire mondial sont comptées. Les dons aux quatre organismes internationaux totalisaient 662 millions de dollars en 1983.

Source: U.S. Committee for Refugees, World Refugee Survey, 1984, p.41.

TABLEAU XVI

Agence canadienne de développement international (ACDI)

AIDE À CARACTÈRE HUMANITAIRE À L'ÉCHELLE INTERNATIONALE
Années financières 1982-1985 (en milliers de dollars)

Donataire	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	TOTAL
Pakistan	3 000	5 000	8 000	5 000	21 000
Afrique	5 510	4 400	1 275	2 610*	13 795
Amérique centrale	500	2 250	3 000	2 500	8 250
Thaïlande/Kampuchéa	800	1 000	1 000	1 260	4 060
Divers	4 000	4 600	5 000	5 500	19 100
HCR**	13 810	17 250	18 275	16 870	66 205
Autres organismes	5 933	7 255	9 575	10 334	33 097
AIDE TOTALE AUX RÉFUGIÉS	**19 743**	**24 505**	**27 850**	**27 204**	**97 302**
Autre aide	7 005	9 995	18 395	14 196	49 591
AIDE À CARACTÈRE HUMANITAIRE TOTALE	**26 748**	**34 500**	**46 245**	**41 400**	**148 893**

* Cette donnée ne comprend pas 1 000 000$ versés au HCR faisant partie des 47 300 000$ versés au Fonds spécial pour l'Afrique (dont 35 000 000$ constituaient des fonds jumelés à des contributions du secteur privé aux programmes d'aide pour l'Afrique).

** Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés.

IV. RAPPORT PLAUT SUR LA RECONNAISSANCE AU CANADA DU STATUT DE RÉFUGIÉ: SOMMAIRE DES RECOMMANDATIONS*

I. PRINCIPES

II. STRUCTURE

A. Office des réfugiés (OR)

III. PROCESSUS

A. Présentation d'une revendication
B. Exécution de la Loi et détention
C. Étude appuyée par des raisons humanitaires
D. Accessibilité
E. Auditions
F. Modèles

IV. RÉEXAMENS ET APPELS

V. DÉCISION

A. Octroi du droit d'établissement
B. Renvoi

VI. APPUI

A. Counselling
B. Services sociaux
C. Interprètes

---

* Ce document reprend de façon succincte une liste de recommandations préparées par le rabbin W. Gunther Plaut pour la CEIC.

I. PRINCIPES

i. Le Canada estime qu'il est moralement et légalement obligé de ne pas renvoyer dans leur pays de persécution les réfugiés au sens de la Convention qui se trouvent dans les limites de son territoire.

ii. La reconnaissance du statut de réfugié ne constitue pas en soi une question qui relève de l'immigration. Les formalités d'immigration et la reconnaissance du statut de réfugié ne sont associées que pour ce qui concerne la <u>personne</u> qui revendique le statut de réfugié.

iii. La reconnaissance du statut de réfugié doit être accordée par un organisme indépendant imbu du pouvoir décisionnel.

iv. Le système doit respecter les normes canadiennes de justice naturelle et se conformer à nos normes juridiques d'équité en ce qui a trait aux formalités.

v. Toutes les personnes qui manifestent leur intérêt pour un revendicateur du statut de réfugié doivent bien connaître la situation spéciale du réfugié de même que ses besoins spéciaux.

vi. Le procédé de reconnaissance du statut de réfugié doit être expéditif. Un nombre accru de réexamens ou d'appels n'égale pas nécessairement une meilleure justice.

vii. Le procédé de reconnaissance du statut de réfugié devrait toujours être axé sur le réfugié éventuel et non sur un emploi abusif du système. Le traitement expéditif des demandes rendra l'exploitation du système de moins en moins intéressante.

II. STRUCTURE

A. OFFICE DES RÉFUGIÉS (OR)

1. Qu'un nouvel organisme, l'"Office des réfugiés" (OR), soit mis sur pied pour examiner les revendications du statut de réfugié au sens de la Convention.

2. Que l'OR prenne la forme

   a. soit d'une cour d'archive,

   b. soit d'une commission placée directement sous le contrôle administratif du Cabinet du Ministre,

   c. ou d'une composante d'une nouvelle Commission de l'immigration et des réfugiés (CIR) réunissant la Commission d'appel de l'immigration (CAI) et l'OR.

3. Que l'OR comprenne une Division des auditions, une Division de la formation et une Division de la documentation et de l'information.

4. Que l'OR soit dirigé par un directeur général.

5. Que la Division des auditions soit dirigée par un président et les diverses sections, modèles B et C, chacune par un vice-président.

6. Que siège à plein temps, à chaque comité d'audition, un membre de l'OR et que, lorsque les comités comptent plus d'un membre, les autres personnes soient des membres du public.

7. Que tous les membres reçoivent de la Division de la formation de l'OR une formation poussée.

8. Que tous les membres soient choisis soigneusement après des consultations avec des organismes non gouvernementaux (ONG) et que le renouvellement des mandats soit également fait après de telles consultations.

9. Que les membres de l'OR ainsi que le directeur et le personnel de la Division de la documentation soient habilités à recevoir des renseignements classifiés et que ces renseignements soient classés à part dans la bibliothèque de la Division de la documentation et de l'information.

10. Que, si l'OR est une composante d'une CIR nouvellement constituée, la Division de la documentation et de l'information soit au service tant de l'OR que de la CAI.

11. Que la Division de la documentation réunisse des renseignements sur les conditions qui règnent dans divers pays de même que des documents juridiques et jurisprudentiels du Canada et d'autres pays.

12. Que les activités de la Division de la documentation soient dirigées par un conseil d'administration formé du directeur de la Division, de représentants des Affaires extérieures, d'autres organismes gouvernementaux chargés de recueillir des informations et d'ONG.

13. Qu'au début, la Division de la documentation comprenne un directeur, un conseiller en recherche juridique, un bibliothécaire et deux assistants ayant reçu une formation en informatique.

14. Que la Division de la formation forme toutes les personnes qui s'occupent du processus de reconnaissance du statut de réfugié.

15. Que la Division de la formation et celle de la documentation publient conjointement un bulletin.

16. Que la Division de la formation serve de bureau d'informations générales au nom de l'OR.

17. Qu'au début, la Division de la formation comprenne un directeur, un agent d'information et un assistant.

18. Qu'un représentant du HCR siège à titre de membre d'office au conseil de la Division de la documentation.

19. Que le HCR travaille en étroite collaboration avec la Division de la formation.

20. Qu'une nouvelle catégorie d'agent pour les réfugiés soit établie, soit celle d'"agent chargé des réfugiés" (ACR); que ces agents soient choisis par un comité conjoint de l'OR et de la CEIC; que ces agents reçoivent une formation poussée à la Division de la formation de l'OR; et que ces agents soient détachés à l'OR pour au moins trois ans.

III. PROCESSUS

A. PRÉSENTATION D'UNE REVENDICATION

21. Que le Canada participe activement aux initiatives de la communauté des nations et fasse ainsi sa part pour régler le problème des réfugiés.

22. Que toutes les personnes, quel que soit leur statut par rapport à l'immigration ou même en l'absence de statut, aient le droit de présenter une revendication du statut de réfugié au sens de la Convention soit à un point d'entrée, soit à un bureau au Canada.

23. Que toute personne qui présente une revendication soit adressée à un ACR dès que possible ou dans les 24 heures (selon la première des deux éventualités).

24. Que l'ACR fasse subir une entrevue au revendicateur, qu'il remplisse une fiche de renseignements personnels et l'envoie à la CEIC, au HCR et à l'OR; que l'agent détermine si le revendicateur représente un danger pour le public ou si l'identité du revendicateur ne peut être vérifiée de façon suffisamment sûre et si, par le fait même, des mesures d'exécution de la Loi s'imposent; que l'ACR renseigne le revendicateur sur les services d'aide et sur son droit à un conseil.

    Option: Que les fonctions de l'ACR soient exercées par un agent de l'OR.

B. EXÉCUTION DE LA LOI ET DÉTENTION

25. Que la Loi sur l'immigration soit modifiée afin d'interdire les poursuites pour entrée ou séjour non autorisés au Canada pendant l'étude de la revendication et que, pour les poursuites engagées une fois le statut reconnu, une protection soit prévue par la Loi afin de refléter l'article 31 de la Convention.

26. Que l'application des mesures d'exécution de la Loi prises à l'égard d'un revendicateur soient différées avant qu'une ordonnance de renvoi soit rendue jusqu'à ce que la revendication ait été examinée par l'OR et que tous les recours aient été épuisés.

    Option: Qu'un statut temporaire spécial soit accordé aux revendicateurs, qui serait valide jusqu'à ce qu'une décision définitive ait été rendue au sujet de la revendication.

27. Que les revendicateurs qui, au Canada, enfreignent la législation en matière d'immigration soient adressés à un ACR qui déterminera s'il y a lieu, dans les circonstances, de prendre des mesures d'exécution de la Loi.

28. Que l'ACR ou l'OR ait le droit, à l'enquête de l'immigration ou à la révision des motifs de la détention, de produire des preuves et de présenter des arguments aux arbitres au sujet de la détention d'un revendicateur.

29. Que les décisions des arbitres au sujet de la détention des revendicateurs soient étudiées régulièrement par des arbitres, la CEIC, des ACR et l'OR.

30. Que les installations et les conditions de détention soient améliorées.

C. ÉTUDE APPUYÉE PAR DES RAISONS HUMANITAIRES

31. Que la Loi sur l'immigration soit modifiée pour prévoir la création, par voie de règlement, de catégories de personnes dont le cas comporte des raisons d'ordre humanitaire qui pourraient demander la résidence permanente et obtenir, au Canada, le droit d'établissement.

32. Que l'ACR ait le pouvoir de demander, avant que le processus soit amorcé, qu'une étude appuyée par des raisons humanitaires soit faite dans un cas particulier.

33. Que l'ACR renseigne les revendicateurs sur les programmes spéciaux offerts dont ils peuvent bénéficier et qu'il leur permette de demander de l'aide en vertu de ces programmes avant de présenter une revendication du statut de réfugié au sens de la Convention.

34. Que les revendicateurs venus de pays où les personnes ne sont pas renvoyées aient le droit de demander, au Canada, la résidence permanente; qu'il soit délivré à ces personnes, si elles ne sont pas acceptées, un permis du Ministre jusqu'à ce que la ligne de conduite concernant l'explusion soit modifiée; qu'une fois cette ligne de conduite modifiée, que toute personne titulaire d'un permis du Ministre ait le droit de revendiquer le statut de réfugié au sens de la Convention (si une décision favorable n'est pas rendue après une étude appuyée par des raisons d'ordre humanitaire et des motifs de commisération).

D. ACCESSIBILITÉ

35. Que les revendications qui rentrent dans une des trois catégories suivantes fassent l'objet d'un examen spécial.

    1. Irrecevabilité juridique--revendications qui ne se rapportent aucunement aux critères précisés dans la Convention, en supposant que toutes les déclarations faites par le revendicateur soient vraies.

    2. Expiration du délai--revendications présentées six mois après l'arrivée des revendicateurs au Canada ou six mois après que ces derniers ont été informés d'événements qui les porteraient à craindre d'être persécutés (en retenant la date la plus récente).

    3. Revendications répétées sans nouveaux éléments de preuve.

36. Qu'après examen des arguments exposés par écrit, une décision soit rendue au sujet de ces revendications par un membre de l'OR avec l'assentiment d'un délégué du HCR, que les personnes dont la revendication est ainsi refusée aient le droit d'appeler devant la Cour d'appel fédérale.

37. Que les clauses d'exclusion et de cessation de la Convention des Nations Unies soient incorporées dans la définition statutaire de réfugié.

    (i) Article 1D - l'exclusion des réfugiés recevant assistance des Nations Unies et la dispense corollaire de prouver que ces réfugiés sont visés dans la définition générale.

    (ii) Article 1E - l'exclusion des réfugiés "nationaux".

    (iii) Article 1C 1) - la perte du statut de réfugié si le revendicateur s'est volontairement réclamé de nouveau de la protection du pays.

    (iv) Article 1C 2) - la perte du statut de réfugié si, ayant perdu sa nationalité, le revendicateur l'a volontairement recouvrée.

    (v) Article 1C 3) - la perte du statut de réfugié si le revendicateur a acquis une nouvelle nationalité.

    (vi) Article 1C 4) - la perte du statut de réfugié si le revendicateur est volontairement retourné s'établir dans le pays qu'il avait quitté ou hors duquel il était demeuré de crainte d'être persécuté.

(vii) Article 1C 5) - la perte du statut de réfugié si les circonstances qui ont poussé le revendicateur à craindre d'être persécuté n'existent plus.

(viii) Article 1F a) - l'exclusion des réfugiés qui ont commis des crimes contre la paix, des crimes de guerre ou des crimes contre l'humanité.

(ix) Article 1F b) - l'exclusion des réfugiés qui ont commis un crime grave de droit commun en dehors du pays d'accueil.

(x) Article 1F c) - l'exclusion des réfugiés qui se sont rendus coupables d'agissements contraires aux buts et aux principes des Nations Unies.

38. Que l'Office des réfugiés applique les clauses d'exclusion et de cessation et que, à l'égard du (ix) ci-dessus, il soit investi de vastes pouvoirs discrétionnaires de comparer la gravité de l'infraction commise et la nature de la crainte exprimée.

39. Que les réfugiés au sens de la Convention qui ne sont ni résidents permanents ni nationaux d'un État autre que celui où ils craignent d'être persécutés, ou qui ne sont pas en possession d'un document de voyage valide aux termes de la Convention délivré par un autre Etat, aient le droit de demander, au Canada, la résidence permanente.

40. Que l'OR détermine si le réfugié au sens de la Convention a le droit de demander la résidence permanente comme il est indiqué ci-dessus.

E. AUDITIONS

41. Que l'audition concernant la reconnaissance du statut de réfugié soit une enquête concertée tenue selon les procédures non accusatoires.

42. Que l'audition devant l'OR soit publique (sous réserve du droit du revendicateur d'exiger que l'audition ait lieu à huis clos) et que le revendicateur soit informé de son droit à cet égard par l'ACR.

43. Que le revendicateur, le conseil et l'OR se partagent la responsabilité de produire les preuves et de vérifier les renseignements.

44. Que la CEIC, à la demande de l'OR, communique à ce dernier les renseignements qu'elle possède.

45. Que la CEIC et le HCR soient autorisés à produire des preuves et à présenter des arguments (en ne perdant pas de vue que l'enquête est de nature concertée).

46. Que les délégués du HCR aient le droit d'assister à toutes les auditions ou révisions, à tous les paliers, afin de produire des preuves, de présenter des arguments et d'exposer leurs vues au cours des délibérations.

47. Que l'OR ait le pouvoir d'administrer toute preuve qui est incontestable et irrécusable (sous réserve du droit du revendicateur de consulter ces preuves et d'avoir la possibilité de les réfuter).

48. Que l'OR ait le pouvoir d'écarter une preuve hautement préjudiciable et peu pertinente.

49. Que le droit de contrôler la portée de tous les contre-interrogatoires appartienne uniquement à l'OR qui sera investi du pouvoir de restreindre les contre-interrogatoires quand il estime qu'ils n'apporteront que peu d'éléments nouveaux tout en risquant de causer indûment préjudice au revendicateur ou de lui occasionner une tension émotionnelle injustifiée.

50. Que l'OR ait le pouvoir d'assigner et d'interroger des témoins et les revendicateurs, que ce soit pour clarifier certains points ou pour demander des preuves supplémentaires.

51. Que lorsque les preuves administrées par l'OR ne peuvent être dévoilées au revendicateur (parce qu'elles sont cotées et que l'OR décide qu'elles ne peuvent être divulguées sans compromettre leur caractère confidentiel), il en avisera le revendicateur en lui faisant connaître la nature des preuves et en précisant si elles concernent personnellement le requérant ou sont de caractère général.

52. Que l'OR accepte les déclarations du revendicateur comme étant vraies, sauf s'il a des raisons de douter de leur vérité.

53. Que le revendicateur et le conseil soient ensuite consultés au sujet d'une date convenable pour l'audition afin d'éviter des ajournements inutiles.

54. Que le revendicateur, le conseil, la CEIC et le HCR soient informés de la date prévue pour l'audition.

55. Que l'OR ait le pouvoir d'accorder des ajournements lorsqu'il le juge approprié et qu'il ait en outre le pouvoir d'édicter un règlement stipulant les conditions exigées pour les ajournements.

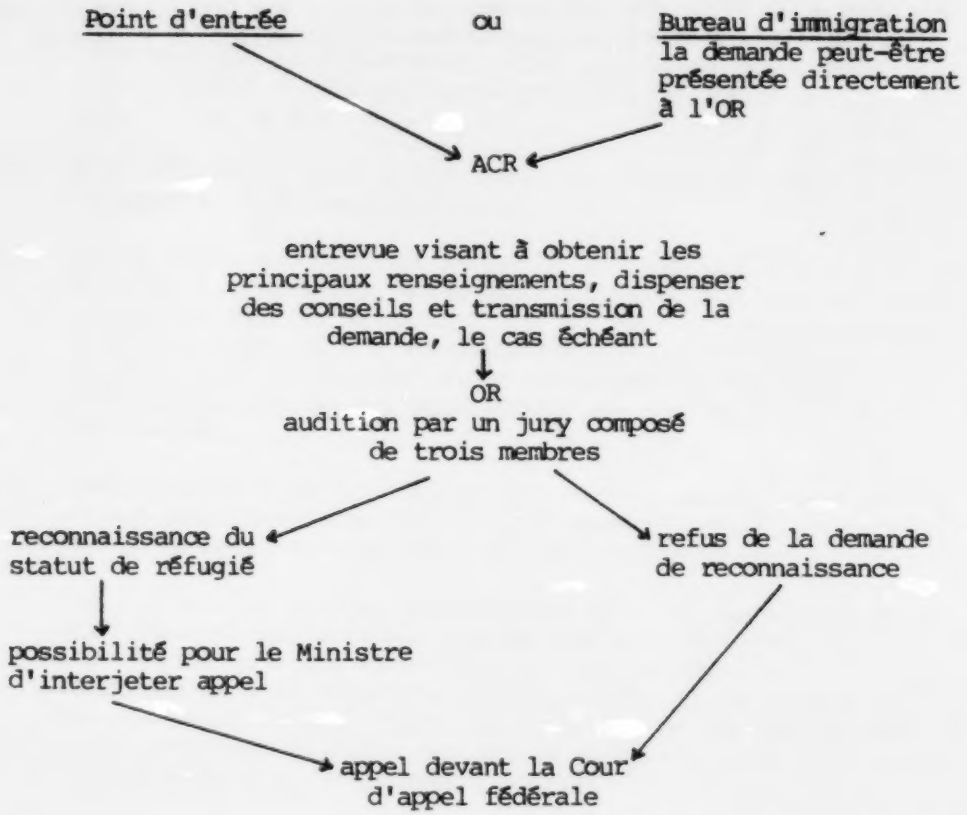
56. Que l'OR ait le pouvoir d'établir les règles de procédure.

57. Que l'OR donne ses directives concernant ses procédures et ses décisions, fondées sur les directives actuelles du Ministre.

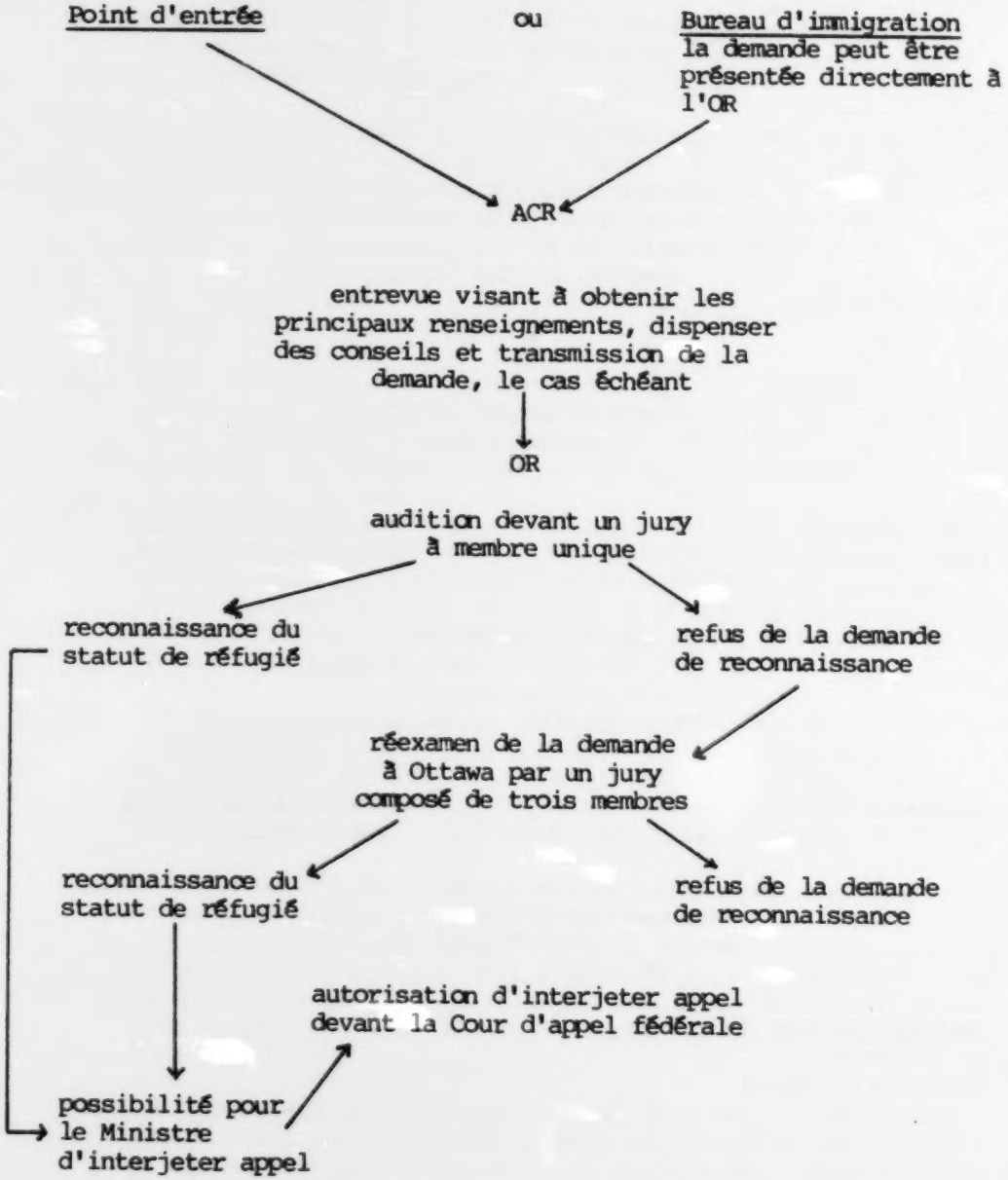
F. MODÈLES

58. Que l'OR reconnaisse le statut de réfugié conformément à l'un des trois modèles suivants:

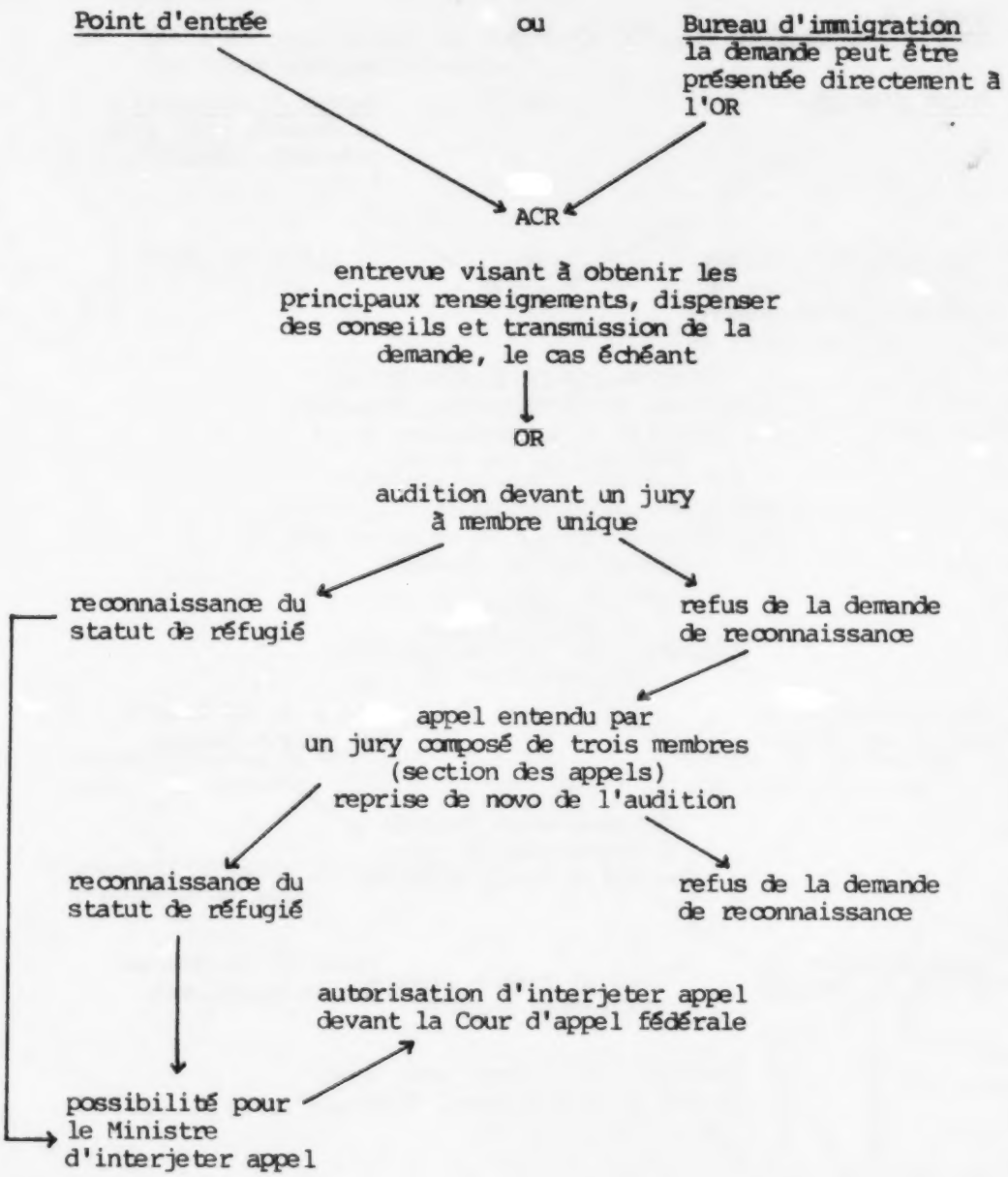
Modèle A



Modèle B


Point d'entrée
ou
Bureau d'immigration
la demande peut être présentée directement à l'OR
ACR
entrevue visant à obtenir les principaux renseignements, dispenser des conseils et transmission de la demande, le cas échéant
OR
audition devant un jury à membre unique
reconnaissance du statut de réfugié
refus de la demande de reconnaissance
réexamen de la demande à Ottawa par un jury composé de trois membres
reconnaissance du statut de réfugié
refus de la demande de reconnaissance
autorisation d'interjeter appel devant la Cour d'appel fédérale
possibilité pour le Ministre d'interjeter appel

Modèle C


Point d'entrée
ou
Bureau d'immigration
la demande peut être présentée directement à l'OR
ACR
entrevue visant à obtenir les principaux renseignements, dispenser des conseils et transmission de la demande, le cas échéant
OR
audition devant un jury à membre unique
reconnaissance du statut de réfugié
refus de la demande de reconnaissance
appel entendu par un jury composé de trois membres (section des appels) reprise de novo de l'audition
reconnaissance du statut de réfugié
refus de la demande de reconnaissance
autorisation d'interjeter appel devant la Cour d'appel fédérale
possibilité pour le Ministre d'interjeter appel

IV. RÉEXAMENS ET APPELS

59. Que les décisions de rejeter des revendications (que ce soit en première instance, à l'occasion d'un réexamen ou d'un appel) rendues par des jurys composés de trois membres qui ne réunissent pas l'unanimité soient renvoyées au HCR pour réexamen et que le jury reconsidère sa décision à la lumière des observations formulées par le HCR.

60. Que l'OR ait le pouvoir de recommander le renvoi des cas comportant des considérations d'ordre humanitaire et des motifs de commisération au Ministre et que le revendicateur en soit informé et qu'il puisse faire des représentations au Ministre.

61. Que le revendicateur ait le droit de recevoir, par écrit, les motifs précis des décisions de l'OR.

62. Qu'il soit donné aux revendicateurs le temps d'appeler de la décision de l'OR. Pour les modèles A et B, un délai de 15 jours après avoir reçu les raisons de la décision est recommandé et, pour le modèle C, un délai de 7 jours.

63. Que les réfugiés au sens de la Convention dont la demande de résidence permanente est refusée aient le droit d'interjeter appel devant la CAI pour des motifs juridiques et valables (sous réserve que si le refus est lié à des questions de sécurité nationale, la CAI ne soit habilitée à examiner que la légalité du refus).

64. Que le revendicateur ait le droit d'appeler devant la Cour d'appel fédérale des décisions de l'OR pour les motifs mentionnés à l'article 28 de la Loi sur la Cour fédérale et que l'appel soit soumis à une autorisation (sauf si le modèle A est adopté, auquel cas l'appel constitue un droit).

65. Que la Cour d'appel fédérale ait le pouvoir de casser la décision de l'OR ou de lui renvoyer le cas.

66. Qu'un revendicateur qui fait l'objet d'une enquête en vertu de la Loi ait le droit d'appeler pour les mêmes raisons et de la même manière que dans le cas d'un appel de la décision de l'OR.

67. Que les délais pour interjeter appel dans ces circonstances soient fixés en fonction de la date de réception des raisons de la décision de l'OR ou de la délivrance de l'ordonnance de renvoi (en retenant la date la plus récente).

68. Que les deux appels puissent être examinés ensemble par la Cour d'appel fédérale.

V. DÉCISION

A. OCTROI DU DROIT D'ÉTABLISSEMENT

69. Que les réfugiés au sens de la Convention qui, de l'avis de l'OR, ont besoin de la protection du Canada soient autorisés à y demeurer et que leur soit accordé soit une prorogation de leur statut temporaire, soit un permis du Ministre.

70. Que les réfugiés au sens de la Convention autorisés à demeurer au Canada puissent obtenir un document de voyage aux termes de la Convention.

71. Que les familles des réfugiés au sens de la Convention autorisées à demeurer au Canada soient reconnues comme étant des réfugiés au sens de la Convention; qu'il soit délivré aux membres de la famille à l'étranger des permis du Ministre pour entrer au Canada; et que leur demande de droit d'établissement soit traitée au Canada.

B. RENVOI

72. Que l'article 55 de la Loi soit modifié pour exclure, en tant que motif de renvoi, les infractions commises à l'étranger, qu'il soit tenu compte des infractions commises au Canada seulement lorsque le réfugié représente une menace pour la sécurité publique, que seuls les réfugiés qui, de l'avis du Ministre, représentent un danger pour la sécurité du Canada soient renvoyés.

73. Que le réfugié ait la possibilité d'exposer son cas au Ministre avant qu'une décision soit rendue au sujet du renvoi.

VI. APPUI

A. COUNSELLING

74. Qu'une brochure préparée par la Division de la formation en étroite collaboration avec le HCR soit diffusée à tous les principaux points d'entrée, exposant les droits des revendicateurs du statut de réfugié, expliquant la façon de présenter une revendication et en énumérant les organismes non gouvernementaux locaux.

75. Que soit établie, avec le concours du gouvernement fédéral, un réseau national d'organismes non gouvernementaux (ONG) pour appuyer, conseiller et aider les réfugiés.

76. Que les revendicateurs du statut de réfugié aient le droit de retenir les services d'un avocat dès qu'ils présentent une revendication.

77. Que lorsque les services sollicités ne sont pas ceux d'un avocat en particulier, les demandes soient transmises par l'ACR au bureau local d'aide juridique.

78. Que les ACR adressent les revendicateurs aux ONG pour information et avis au sujet du choix d'un avocat.

79. Que des discussions aient lieu avec des administrateurs des régimes d'aide juridique pour veiller à ce que les revendicateurs ne se voient pas refuser de certificats pour des raisons autres que financières.

80. Que, si le modèle A est adopté, les revendicateurs qui ne peuvent retenir les services d'un avocat (que ce soit personnellement ou grâce à un régime d'aide juridique) puissent obtenir les services d'un conseil compétent.

B. SERVICES SOCIAUX

81. Que l'on continue de délivrer des permis de travail ouverts; que les revendicateurs aient le droit de demander de tels permis une fois qu'ils ont signalé à un ACR qu'il revendiquent le statut de réfugié au sens de la Convention; et que l'ACR les informe de ce droit.

82. Que le seul critère lié à la délivrance d'un permis de travail soit le besoin d'argent: c'est-à-dire, le manque de moyens pécuniers suffisants pour subvenir à ses besoins pendant que la revendication suit son cours.

83. Que les revendicateurs puissent recourir aux Centres d'emploi du Canada pour se trouver un emploi.

84. Que les revendicateurs démunis qui n'ont pas d'emploi aient le droit au bénéfice des prestations d'aide sociale, et qu'ils puissent toucher ces prestations, soit par une modification apportée au Régime d'assistance publique du Canada ou grâce à des ententes fédérales-provinciales.

85. Que les revendicateurs et les personnes à leur charge aient le droit de demander un permis de séjour pour étudiant.

86. Qu'il soit délivré aux revendicateurs du statut de réfugié un document les identifiant comme tels.

C. INTERPRÈTES

87. Que les interprètes dont les services sont retenus aient obligatoirement terminé leurs études secondaires, conformément aux normes provinciales d'équivalence.

88. Que les interprètes soient classés dans la Fonction publique à un niveau correspondant à leurs fonctions, et qu'ils touchent le traitement rattaché à ce niveau, comparable à la rémunération qui serait versée dans le secteur privé.

89. Qu'il y ait des examens officiels pour évaluer la compétence des interprètes.

90. Que des programmes de formation officiels soient mis en oeuvre à l'intention des interprètes.